

Міністерство освіти і науки України  
Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя

Факультет економіки та менеджменту

(повна назва факультету )

Кафедра менеджменту та адміністрування

(повна назва кафедри)

**КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА**

на здобуття освітнього ступеня

бакалавр

(назва освітнього ступеня)

на тему: Оцінювання публічної діяльності та перспектив розвитку громади, на прикладі Купчинецької територіальної громади

Виконав(ла): студент(ка) 4 курсу, групи БАЗс-41  
спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування  
(шифр і назва спеціальності)

Диня Н.М.  
(прізвище та ініціали)

Керівник  
(підпис) Кирич Н.Б.  
(прізвище та ініціали)

Нормоконтроль  
(підпис) Мосій О.Б.  
(прізвище та ініціали)

Завідувач кафедри  
(підпис) Сороківська О.А.  
(прізвище та ініціали)

Рецензент  
(підпис) Шерстюк Р.П.  
(прізвище та ініціали)

Тернопіль 2022

Міністерство освіти і науки України  
Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя

Факультет економіки та менеджменту  
(повна назва факультету)

Кафедра менеджменту та адміністрування  
(повна назва кафедри)

ЗАТВЕРДЖУЮ

Завідувач кафедри

Сороківська О.А.  
(прізвище та ініціали)

(підпис)

« »

2022 р.

**ЗАВДАННЯ  
НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ**

на здобуття освітнього ступеня бакалавр  
(назва освітнього ступеня)

за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування  
(шифр і назва спеціальності)

студенту Дині Надії Михайлівній  
(прізвище, ім'я, по батькові)

1. *Тема роботи* Оцінювання публічної діяльності та перспектив розвитку громади, на прикладі Купчинецької територіальної громади

Керівник роботи д.е.н., проф. Кирич Н.Б  
(прізвище, ім'я, по батькові, науковий ступінь, вчене звання)

Затверджені наказом ректора від 20 » січня 2022 року № 4/7-20.

2. *Термін подання* студентом завершеної роботи - травень 2022

3. *Вихідні дані до роботи* фактичні дані про роботу Купчинецької територіальної громади

4. *Зміст роботи* (перелік питань, які потрібно розробити)

1 Теоретичні та методичні основи ефективності діяльності громад

2 Аналіз ефективності діяльності Купчинецької територіальної громади

3 Розробка рекомендацій з підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ

4 Безпека життєдіяльності, основи охорони праці

5. *Перелік графічного матеріалу* (з точним зазначенням обов'язкових креслень, слайдів)  
Територія Купчинецької ОТГ

Відділи, що здійснюють діяльність з організації роботи Купчинецької ОТГ

SWOT-аналіз Купчинецької ОТГ

Рекомендації щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ОТГ

Обсяг фінансування, необхідний для програми в 2022-2026 роках, у тому числі за роками та джерелами фінансування



## АНОТАЦІЯ

**Диня Н. Оцінювання публічної діяльності та перспектив розвитку громади, на прикладі Купчинецької ТГ.**

Кваліфікаційна робота бакалавра: 60 сторінок, 1 рисунок, 4 таблиці, 3 додатки, 36 літературних джерел.

**Предмет дослідження** – оцінювання публічної діяльності та перспектив розвитку Купчинецької ТГ.

**Об'єкт дослідження** – є процес публічної діяльності об'єднаної громади на прикладі діяльності Купчинецької ТГ.

**Метою роботи** є оцінити публічну діяльність територіальної громади та запропонувати рекомендації, щодо вдосконалення діяльності Купчинецької ТГ.

**Методи дослідження** – загальні та специфічні наукові методи: економічний аналіз, статистичний, графічний, групування, економіко-статистичний, методи аналізу та синтезу, метод узагальнення результатів дослідження, методи теорії пізнання.

Запропоновано використання програмного підходу щодо підвищення ефективності діяльності громади, здійснено оцінку ефективності запропонованих рекомендацій та можливості впровадження їх у діяльність Купчинецької територіальної громади

**Ключові слова:** громада, публічна діяльність, ефективність, розвиток, програмний підхід, місцеве самоврядування.

## SUMMARY

**Dunya N. Evaluation of public activity and prospects of community development by using data of the Kupchynetska TC.**

Bachelor degree thesis contains of 60 pages, 1 figures, 4 tables, 3 appendices and, 36 references.

**The subject of investigation** is an assessment of public activity and development prospects of the Kupchynetska TC.

**The object of investigation** is a process of public activity of the united community by using data of the Kupchynetska TC activity.

**The aim of the work** is to evaluate the public activity of the territorial community and offer recommendations for improving the Kupchynetska TC activity.

**The investigation methods** cover general and specific scientific methods including economic analysis, statistical, graphical, grouping, economic-statistical, analysis and synthesis, generalization of research results, and knowledge theory.

The program approach to improving the effectiveness of community activities has been offered; the effectiveness of the proposed recommendations and their implementation at the Kupchynetska territorial community has been estimated.

**Key words:** community, public activity, efficiency, development, program approach, and local self-government.

## ЗМІСТ

ВСТУП.....	7
РОЗДІЛ 1 .....	10
ТЕОРЕТИЧНІ ТА МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ	
ГРОМАД .....	10
1.1 Об'єднані територіальні громади: основні поняття, форми, принципи та функції .....	10
1.2 Методика оцінки ефективності діяльності громад .....	16
РОЗДІЛ 2 .....	23
АНАЛІЗ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ КУПЧИНЕЦЬКОЇ ОТГ .....	23
2.1 Соціально-економічний стан Купчинецької ОТГ та аналіз системи управління громади.....	23
2.2 Аналіз ефективності діяльності Купчинецької ОТГ .....	34
РОЗДІЛ	
3.....	36
РОЗРОБКА РЕКОМЕНДАЦІЙ З ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ	
ДІЯЛЬНОСТІ КУПЧИНЕЦЬКОЇ ОТГ .....	40
3.1 Використання програмного підходу, щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ОТГ .....	40
3.2 Оцінка ефективності запропонованих рекомендацій та можливості впровадження їх у діяльність Купчинецької ОТГ .....	43
РОЗДІЛ 4 .....	49
БЕЗПЕКА ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ, ОСНОВИ ОХОРОНИ ПРАЦІ .....	
4.1 Управління та нагляд за безпекою життєдіяльності в Україні.....	49
4.2 Організація безпечної роботи електроустановок.....	52
ВИСНОВКИ.....	56
БІБЛІОГРАФІЯ.....	58
ДОДАТКИ.....	62

## ВСТУП

**Актуальність роботи.** Проблеми теорії місцевого самоврядування, його правового регулювання та організації вже багато десятиліть є предметом наукового осмислення та широких суспільних дискусій. ХІХ століття породило безліч територіальних громад, які досі залишаються актуальними та продовжують впливати на його практичну реалізацію. Багатий історичний досвід земського і місцевого самоврядування, накопичений в Україні, все ще залишається не в повній мірі дослідженим. Відродження ідей територіальних громад та її реалізація спостерігалися в країнах європейського континенту ще у 60-70-х роках ХХ століття. У 1985 року було схвалено Європейську Хартію про територіальне самоврядування, прийнято нове національне законодавство. Значний інтерес до територіальних громад виявлено в Україні у 90-х роках, на новому витку її історичного розвитку. Сучасне українське суспільство перебуває у процесі загальної трансформації. У той самий час відбувається формування та розвиток територіальних громад.

Об'єднана територіальна громада – це виборні та інші об'єднання, наділені повноваженнями щодо вирішення питань місцевого значення та не входять до системи державних органів влади.

Об'єднана територіальна громада – обирається безпосередньо населенням та (або) створюється представницькою особою територіальної громади, наділена власними повноваженнями з вирішення питань місцевого значення. Діяльність громад за природою має управлінський характер і спрямована на досягнення певного соціального результату. Робота з документацією, що забезпечує процеси управління, є важливим елементом діяльності громад, і від її стану багато в чому залежать оперативність та якість рішень, які приймаються об'єднаними територіальними громадами, а також ефективність їх реалізації.

У сучасних умовах постійного пошуку найбільш ефективних форм територіальної громади, зміни форм та методів управлінської діяльності,

зростання обсягу інформації, розвитку інформаційних технологій та інтеграції нових інформаційних технологій у традиційні діловодні системи підвищуються вимоги до якості документаційного забезпечення діяльності об'єднаних територіальних громад. Усе сказане вище визначило актуальність даної роботи.

Для написання кваліфікаційної роботи було використано роботи таких авторів, як: Алмазова О.О., Бабкіна Н.В., Грищенко О. В., Дунаєва З.М., Клименко М.С., Корнієнко О.В., Лебеденко Д.В., Нечипоренко Д.С., Патраков Е.В. на інші.

**Метою роботи є** – оцінити публічну діяльність територіальної громади та запропонувати рекомендації, щодо вдосконалення діяльності Купчинецької ТГ (Тернопільська область, Тернопільський район , с. Купчинці, вул. І.Франка 45).

Для досягнення поставленої мети необхідно вирішити такі завдання:

- розглянути основні поняття, форми та принципи об'єднаних територіальних громад;
- визначити методикку оцінки ефективності діяльності громад;
- визначити соціально-економічний стан Купчинецької ТГ та проаналізувати систему управління громади;
- зробити аналіз ефективності діяльності Купчинецької ТГ;
- надати рекомендації щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ;
- проаналізувати ефективність запропонованих рекомендацій та можливості впровадження їх у діяльність Купчинецької ТГ.

**Об'єктом дослідження є** процес публічної діяльності об'єднаної громади на прикладі діяльності Купчинецької ТГ.

**Предмет дослідження** – оцінювання публічної діяльності та перспектив розвитку Купчинецької ТГ.

**Методи дослідження.** У процесі виконання роботи застосовувалася сукупність загальних та специфічних наукових методів: економічний аналіз, статистичний, графічний, групування, економіко-статистичний, методи аналізу



та синтезу, метод узагальнення результатів дослідження та інші. Також було використано методи теорії пізнання, які допомогли розглянути та охарактеризувати суть, значення та особливості формування організаційно-економічного механізму ефективного управління територіальної громади, а також дослідити наукові підходи щодо ефективності її фінансово-господарської діяльності.

**Інформаційною основою дослідження** слугували: праці вітчизняних та зарубіжних учених, матеріали конференцій та семінарів, присвячених питанням оцінювання публічної діяльності територіальної громади.

**Структура і обсяг кваліфікаційної роботи** визначається метою і завданнями дослідження. Робота побудована за проблемним принципом і складається із вступу, чотирьох розділів, висновків, бібліографії та додатків. Загальний обсяг роботи становить 66 сторінки, в т.ч. основного тексту – 62 сторінок. Список використаних джерел включає 36 найменувань. Робота містить 3 додатки, представлених на 4-х сторінках.

# РОЗДІЛ 1

## ТЕОРЕТИЧНІ ТА МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАД

### 1.1 Об'єднані територіальні громади: основні поняття, форми, принципи та функції

Об'єднана територіальна громада є однією з основ конституційного ладу України та однією з форм здійснення влади народу, свого роду альтернативою управлінню місцевими справами. Основне завдання об'єднаних територіальних громад є вирішення питань місцевого значення, тобто питань прямого забезпечення життєдіяльності населення. Місцеве самоврядування в Україні нині складає управління на територіях міст, селищ, сіл, районів, сільських округів (сільрад) та інших територіальних утворень, соціальній та внутрішньо міських формувань, створених біля районів міста.

За чинним законодавством України (Відомості Верховної Ради України, 2015, № 13, ст.91 «Про добровільне об'єднання територіальних громад»), наявність територіальних громад є добровільним [1]. Звертаючись до закону, який регламентує місцеве самоврядування України, територіальні громади становлять одну з основ конституційного ладу України, що визнається, гарантується і здійснюється на всій території України .

Бордовська Н.В. характеризує територіальні громади як «органи місцевих самоврядних територіальних спільнот, якими вони формуються та перед якими вони несуть відповідальність за належне здійснення своїх повноважень» [2, с.35].

У свою чергу Заєркова Н. В. стверджує: «Під об'єднаною територіальною громадою розуміється орган, що створений відповідно встановленого статуту, відповідний елемент (ланка) системи місцевого управління, що складається з колективу громадських службовців (посадової особи), які виконують завдання щодо вирішення питань місцевого значення, що

володіє організаційною відособленістю, власною компетенцією та повноваженнями» [3, с.44].

«Об'єднана територіальна громада – на думку професора Медведєва Д.А., – це виборні та інші органи, наділені повноваженнями вирішення питань місцевого значення і які входять у систему органів структури державної влади» [4, с.11].

Форму органів місцевого самоврядування можна уявити, як:

- 1) місцевий референдум;
- 2) державні вибори;
- 3) голосування населення з деяких питань місцевого значення;
- 4) громадянські збори, яка характеризується як форма, що використовується у невеликих поселеннях (не більше 100 осіб);
- 5) законодавча ініціатива громадян, пов'язана із залученням групи громадян, право представляти проекти державних правових актів для розгляду до територіальної громади, що підлягають обов'язковому розгляду;
- 6) територіальне громадське самоврядування сприймається як самоорганізація громадян за місцем їх проживання із боку території поселення: біля входу, будинку, групи будинків, мікрорайону, сільського поселення;
- 7) суспільні слухання можна проводити для обговорення проектів громадських правових актів;
- 8) збір громадян може проводитися для обговорення питань місцевого значення, інформування громадськості про діяльність територіальних громад та посадових осіб, реалізацію територіального громадського самоврядування на частині території громади;
- 9) громадянська конференція (зустріч делегатів) здійснюється у певних випадках повноваження зборів громадян;
- 10) опитування громадян проводиться на всій території громади для визначення думки населення та його обліку при прийнятті рішень територіальними громадами та посадовими особами, а також державними органами, тоді як результати опитування мають рекомендаційний характер;

11) спеціальні та колективні звернення громадян до органів місцевого самоврядування;

12) інші форми, що не суперечать Конституції України [5].

До принципів, що визначають самостійність об'єднаних територіальних громад віднесено: організаційне відокремлення територіальної громади в системі управління державою (що означає самостійне визначення громадським утворенням статусу та структури своїх органів, неприпустимість громадських утворень та призначення органів та посадових осіб територіальної громади та посадовими особами державної влади, обов'язковість рішень, ухвалених шляхом волевиявлення громадян); самостійність вирішення питань громадського значення (здійснюється цей принцип через форми прямого волевиявлення населення; пропорційність повноважень територіальної громади матеріально-фінансовим ресурсам (що досягається розумним перерозподілом матеріально-фінансових ресурсів з державного рівня на користь територіальних утворень як по бюджетній, так і по податковій лінії). Доповнимо, у свою чергу, що принцип пропорційності повноважень об'єднаної територіальної громади забезпечується також необхідним перерозподілом об'єктів власності між зазначеними територіальними рівнями.

Миرونченко Д.Ю. ділить на дві групи принципи об'єднаної територіальної громади. До першої групи він відносить принципи, що встановлюють становище об'єднаної територіальної громади у загальній системі публічної влади, до другої – ті, які конкретизують демократичний устрій та функціонування територіальної влади. У своїй класифікації автор не виділяє принцип самостійності об'єднаної територіальної громади. Змістовне розкриття простежується у принципах компетенційної відособленості об'єднаної територіальної громади, відсутності відносин об'єднаної територіальної громади з органами державної влади та органів різних рівнів місцевого самоврядування між собою, ознак субординації та підпорядкованості, організаційної самостійності місцевого самоврядування [6, с. 13].

Не втратила своєї актуальності класифікація засад об'єднаної територіальної громади, запропонована Матвієнком Л.М.. Він виділив низку принципів, які забезпечують самостійність об'єднаної територіальної громади при здійсненні ними своїх функцій та повноважень. Це принципи: - конституційного статусу об'єднаної територіальної громади поза системою органів державної влади; - економічної та фінансової самостійності об'єднаної територіальної громади та заборони встановлення підпорядкованості однієї територіальної громади іншій; - свободи ініціативи об'єднаної територіальної громади та вибору ними рішень з усіх передбачених у статуті територіальної громади питанням місцевого значення; - пропорційності прийнятих об'єднаної територіальної громади рішень матеріально-фінансової можливості громади; - відповідності фактичного порядку прийняття рішень громади та посадовими особами об'єднаної територіальної громади вимогам законів та статуту громади для прийняття рішень [7, с. 45].

Представницькими органами розробляються проекти нормативних актів (рішень), попередньо розглядаються та обговорюються на засіданнях комісій та комітетів. Проте слід зазначити, що у 90 % випадках ініціатива розробки та винесення проекту рішення на розгляд представницького органу належить виконавчо-розпорядчому органу [8, с.12].

Як правило, розробка проектів та їх реалізація у практичній діяльності, один з найбільш важливих та значущих питань, що здійснюється за спільною участю представників обох органів у вигляді створення комісій, робочих груп тощо.

Як одну з найважливіших форм взаємодії можна назвати безпосередньо роботу з місцевим населенням. Сюди можна віднести спільну роботу обох органів з організацією публічних слухань, зустрічі з населенням, проведення роз'яснювальної роботи, співробітництво з громадськими організаціями, національними діаспорами, територіальними органами місцевого самоврядування та інших.

Затвердження структури об'єднаної територіальної громади відбувається за участі представницького органу громади, участі голови адміністрації, а також за участі депутатів у роботі комісій та груп місцевих адміністрацій. Відповідно затверджуються звіти про виконання рішень, прийнятих представницьким органом, а також щорічна звітність про діяльність. Відбувається заслуховування керівників окремих структур, з направленням різного роду запитів як форм взаємодії [9, с. 90].

На практиці, найчастіше, взаємодія зводиться до формального написання запитів з питань і підготовки відповідей на них. Більшість із перерахованих форм є скоріше виразом підзвітності та підконтрольності виконавчо-розпорядчих органів (місцевих адміністрацій) та її голови представницьким органам. Виходячи з необхідності реалізації спільних цілей та завдань у роботі представницьких та виконавчо-розпорядчих територіальних громад, а саме створення умов для комфортного та сприятливого проживання населення на конкретній території, однозначно можна зробити висновок про те, що питання тісної, ефективної та плідної взаємодії та співпраці, заснованого на принципі паритетності, у вирішенні питань місцевого значення має крайню важливість. Рішення його потребує комплексного підходу всіх рівнях: державному, і звісно ж місцевому [10, с.96].

Також важливо зазначити, що створена територіальна громада може бути успішною лише тоді, коли є можливість організувати ефективне та результативне управління. На сьогоднішній день розробка індикаторів оцінки ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади ґрунтується на регламентованому переліку повноважень органів місцевого самоврядування поселень та районів. Тобто, показники, що оцінюють стан та динаміку соціально-економічних та політичних процесів при оцінці ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади, враховуються лише настільки, наскільки місцева влада може у межах своїх повноважень, компетенції та ресурсів надавати на ці показники конкретний вплив.

Щороку ефективність діяльності об'єднаної територіальної громади у всіх суб'єктах України оцінюється за такими критеріями: економічний розвиток (дорожнє господарство та транспорт, розвиток малого та середнього підприємництва, поліпшення інвестиційної привабливості), доходи населення, здоров'я, дошкільна та додаткова освіта дітей, освіта (загальна), фізична культура та спорт, житлово-комунальне господарство, доступність та якість житла, організація громади [11, с.32].

Як бачимо, всі показники оцінки ефективності об'єднаної територіальної громади пов'язані із соціальною чи економічною сферою.

Отже, мета об'єднаної територіальної громади – підвищити рівень життєзабезпечення населення України.

Місцеве самоврядування вирішує такі завдання:

- створює соціальну інфраструктуру;
- стабілізує економіку;
- регулює соціально-економічні процеси;
- розвиває міжрегіональні та внутрішньорегіональні зв'язки;
- підтримує екологію;
- зберігає єдиний економічний простір [12, с.25].

Об'єднана територіальна громада не має замінювати державу, її інститути та функції. Поєднання в роботі територіальної громади громадських та державних повноважень – явище виняткове, багате на потенційні можливості для пошуку та вибору оптимальних схем та механізмів взаємодії громадськості та влади, публічного та політичного.

Місцеве самоврядування здійснюється громадянами шляхом референдуму, виборів, інших форм прямого волевиявлення через виборні та інші органи місцевого самоврядування.

Підсумовуючи, можна стверджувати, що територіальні громади є певним соціальним інститутом, який може функціонувати всупереч інтересам населення. Самостійність територіальних громад гарантується Конституцією України, яка проявляється у самостійному формуванні та управлінні місцевими

фінансово-економічними ресурсами, самостійному формуванні територіальних громад, самостійної діяльності територіальних громад та самостійному вирішенні питань місцевого значення [13, с.116].

Отже, Конституція України юридично закріплює поняття територіальної громади як однієї з форм народовладдя. Місцева влада вирішує питання населення, що стосуються рівня життєдіяльності громадян. Вона займається вирішенням питань, які є дрібними ланками в ланцюжку державної влади, але життєво важливими для місцевого населення [14, с.59].

## **1.2 Методика оцінки ефективності діяльності громад**

Об'єднані територіальні громади від імені державних утворень володіють, користуються та розпоряджаються державним майном, і формують доходи місцевого бюджету за рахунок таких найважливіших складових, як доходи від місцевих обласних податків і зборів, дотації на вирівнювання бюджетної забезпеченості територіальних громад, доходів у державній власності, а також прибутку державних підприємств, що залишається після сплати податків. Тому, однією з найважливіших питань системи об'єднаних територіальних громад є оцінка ефективності своєї діяльності, як і динаміці, і у структурі її складових. Коли йдеться про оцінку якості державного управління, зазвичай, говорять про ефективність і результативність управління.

Трофімова І.М. і Патраков Е.В. писали: «Результативність – це досягнення результатів діяльності планованих і бажаних цілей, а також результатів рішень поставлених завдань. У свою чергу, ефективність характеризується як отримання результатів з найменшими витратами ресурсів (фінансових, матеріальних, людських, тимчасових) або отримання більш високих результатів при тому самому обсязі ресурсів» [15;16].

Метод оцінки ефективності діяльності територіальних громад базується на порівняльному аналізі показників муніципалітетів за досягнутим рівнем за звітний період та динаміці змін, що характеризують такі найважливіші сфери життєдіяльності населення громадських утворень як забезпечення його



здоров'я, освіти, культури, фізичної культури та спорту, житлово-комунального комплексу і навіть рівня організації державного управління. Оцінка рівня ефективності діяльності об'єднаних територіальних громад складається з трьох необхідних напрямів їх діяльності, включаючи результативність, ефективність витрачання бюджетних коштів, і, звичайно ж, оцінки населенням результатів їх діяльності. Державна структура України визначає важливість розробки результативної системи оцінки ефективності діяльності територіальної громади з метою покращення керованості для усунення негативних наслідків економічної нестабільності. Серед ключових проблем ефективної діяльності територіальних громад виокремлюють:

- слабка орієнтація виконавчих органів влади та підвідомчих їм організацій у своїй діяльності на кінцевий результат;
- низька регламентація та стандартизація процесів взаємодії виконавчих органів влади з громадянами та організаціями;
- невідповідність існуючої системи інформаційного забезпечення виконавчих органів державної влади [18, с. 7].

Надані найефективніші проблеми діяльності територіальних громад, що є чимало важливим фактором для розвитку подальших цілей та рішень.

Оцінка ефективності управління органів влади, явище досить складне, і це з тим, що суб'єкт управління є сукупністю «суб'єктів управління», кожен із яких виконує суворо певні функції.

В територіальній громаді, як елементу сукупного суб'єкта управління виступають: представницький орган, голова територіальної громади, голова місцевої адміністрації, контрольний орган територіальної громади, інші органи місцевого самоврядування, передбачені статутом об'єднаної громадської організації та які мають відповідні повноваження щодо вирішення питань. Необхідно розрізняти ефективність елементів суб'єкта управління, кожного з органів управління та загальну ефективність управління як певну інтегральну суму ефективностей сукупного суб'єкта управління та сукупного органу управління. Кожна з яких, у свою чергу, розкладається на внутрішню та

зовнішню ефективність. Внутрішня ефективність полягає у ефективності роботи територіальної громади, яка полягає у ефективності вироблення, прийняття, організації виконання рішень, що забезпечують нарощування, розвиток та раціональне використання потенціалу особистості, домашнього господарства, малого бізнесу, їх самодостатність. Оцінити цю ефективність можна з допомогою двох груп розрахунків [19, с.2].

Перша, так звана загальна, характерна для багатьох організацій. До основних критеріїв оцінки відносяться: оцінка оперативності роботи апарату управління; раціональності управлінської документації; відповідності структури та чисельності апарату управління нормативним вимогам щодо виконуваних функцій; забезпеченості та відповідно використання сучасних інформаційних технологій, оргтехніки; керованості; якості виконання управлінських функцій та деякі інші. Загальний показник стану рівня організації управління встановлюється з урахуванням усіх зазначених показників та визначається як середньозважена величина.

Друга група розрахунків, характерна тільки для конкретної організації в конкретних умовах зовнішнього середовища, оскільки саме воно (зовнішнє середовище) диктує вимоги до правил і процедур, комунікацій та відносин, взаємозв'язку між підрозділами територіальної громади та всередині них, процесів або дій, упорядкування, узгодженості, цільової спрямованості діяльності, повноважень, відповідальності. Зовнішня ефективність характеризується ступенем відповідності цілей та результатів діяльності територіальної громади потребам та інтересам населення, рівень задоволеності запитів населення у послугах цього роду[20, с.10].

У загальному вигляді ефективність можна визначити, як співвідношення досягнутих результатів і витрачених на це ресурсів. Відповідно, щоб оцінити ефективність, необхідно за заздалегідь обраними критеріями та показниками оцінити результати (наприклад, у приватному секторі економіки це – прибуток), потім – витрачені на це ресурси, а потім співвіднести їх. Управління має аналізуватися та оцінюватися за соціальними ефектами, на відміну від

підприємництва, управління, загального приватного та групового. Під індикатором ефективності в найширшому сенсі означає описовий або кількісний показник, що характеризує результат діяльності або успіх руху в напрямку досягнення поставленої мети. Показники ефективності визначають кількісний захід відповідності отриманого результату бажаному (необхідному). Показник ефективності – це завжди число (іноді співвідношення), що виражається в балах, відсотках, гривнях, чол/годину, часових параметрах, імовірнісних характеристиках та інше. Як правило, найчастіше використовується векторний показник, що об'єднує кілька приватних скалярних показників [21, с.11].

Методика оцінки ефективності об'єднаної територіальної громади включає:

1) Комплексна оцінка ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади визначається за такою формулою:

$$K = 0,8 \cdot \frac{(I_{п1} + I_{п2} + \dots + I_{пn})}{n} + 0,2 \cdot I_{пс} \quad (1.1)$$

де  $I_{пn}$  – зведений індекс значення показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади;

$I_{пс}$  – зведений індекс значення показника оцінки населенням діяльності об'єднаної територіальної громади.

2) Зведений індекс ( $I_{п}$ ) показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади визначається за такою формулою:

$$I_{п} = 0,6 \cdot I_{ст} + 0,4 \cdot I_{со}, \quad (1.2)$$

де  $I_{ст}$  – індекс середнього темпу зростання показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади;

$I_{со}$  – індекс середнього обсягу показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади.

3) Індекс середнього темпу зростання показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади ( $I_{ст}$ ) визначається:

а) щодо індексу показника, більше значення якого відображає більшу ефективність за формулою:

$$I_{ст} = (T - T_{хв}) \div (T_{макс} - T_{мін}), \quad (1.3)$$

де  $T$  – значення середнього темпу зростання показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

$T_{хв}$  мінімальне значення середнього темпу зростання показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

$T_{макс}$  максимальне значення середнього темпу зростання показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

б) щодо індексу показника, більше значення якого відображає меншу ефективність за формулою:

$$I_{ст} = (T_{макс} - T) \div (T_{макс} - T_{мін}), \quad (1.4)$$

4. Індекс середнього обсягу показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади ( $I_{со}$ ) визначається:

а) щодо індексу показника, більше значення якого відображає більшу ефективність за формулою:

$$I_{со} = (O - O_{мін}) \div (O_{макс} - O_{мін}), \quad (1.5)$$

де  $O$  – значення середнього обсягу показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

$O_{\text{мін}}$  – мінімальне значення середнього обсягу показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

$O_{\text{макс}}$  – максимальне значення середнього обсягу показника ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному;

б) щодо індексу показника, більше значення якого відображає меншу ефективність за формулою:

$$I_{\text{co}} = (O_{\text{макс}} - O) \div (O_{\text{макс}} - O_{\text{мін}}), \quad (1.6)$$

5) Середній темп зростання показників ефективності діяльності територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному, визначається за формулою:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{P_j \cdot P_{j-1} \cdot P_{j-2}}{P_{j-1} \cdot P_{j-2} \cdot P_{j-3}}}, \quad (1.7)$$

де  $P_j$  – значення показника ефективності діяльності територіальної громади за звітний період;

$P_{j-1}$  – значення показника ефективності діяльності територіальної громади протягом року, що передує звітному;

$P_{j-2}$  – значення показника ефективності діяльності територіальної громади протягом року, що передує на 2 роки звітному;

$P_{j-3}$  – значення показника ефективності діяльності територіальної громади протягом року, що передує 3 роки звітному.

6. Значення середнього обсягу показника ефективності діяльності територіальної громади за звітний рік та 2 роки, що передують звітному, визначається за формулою:

$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}, \quad (1.8)$$

Система показників результативності на різних рівнях не повинна бути суперечливою, крім того, правильно поставлена мета у вигляді показників ефективності на нижчому рівні ієрархії має сприяти покращенню показників на верхньому рівні [22, с. 14]. З огляду на те, що побудова показників йде «згори - вниз», тобто від цілей та завдань об'єднаної територіальної громади, показники на нижніх рівнях мають сприяти досягненню цих цілей.

Таким чином, необхідність наближення об'єднаної територіальної громади до населення та забезпечення ефективності діяльності територіальних громад у вирішенні питань місцевого значення потребує створення та запровадження показників оцінки ефективності діяльності об'єднаної територіальної громади. Ефективність територіального управління характеризується як складне багатогранне поняття. У кожному конкретному випадку необхідно обґрунтувати і розробити таку систему критеріїв та показників, яка б відповідала об'єкту управління.

## РОЗДІЛ 2

### АНАЛІЗ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ КУПЧИНЕЦЬКОЇ ОТГ

#### 2.1 Соціально-економічний стан Купчинецької ОТГ та аналіз системи управління громади

Адміністрація Купчинецької ОТГ є територіальним органом Тернопільської області, що виконує виконавчі, адміністративні функції та функції контролю на території селища. Купчинецька ТГ розташована за адресою: Тернопільська область, Тернопільський район, с. Купчинці, вул. І.Франка 45.(рис.2.1). Голова територіальної громади: Країнський Ігор Богданович. Кордони території, де діє районна адміністрація, встановлюються нормативним правовим актом, прийнятим Тернопільською обласною радою.

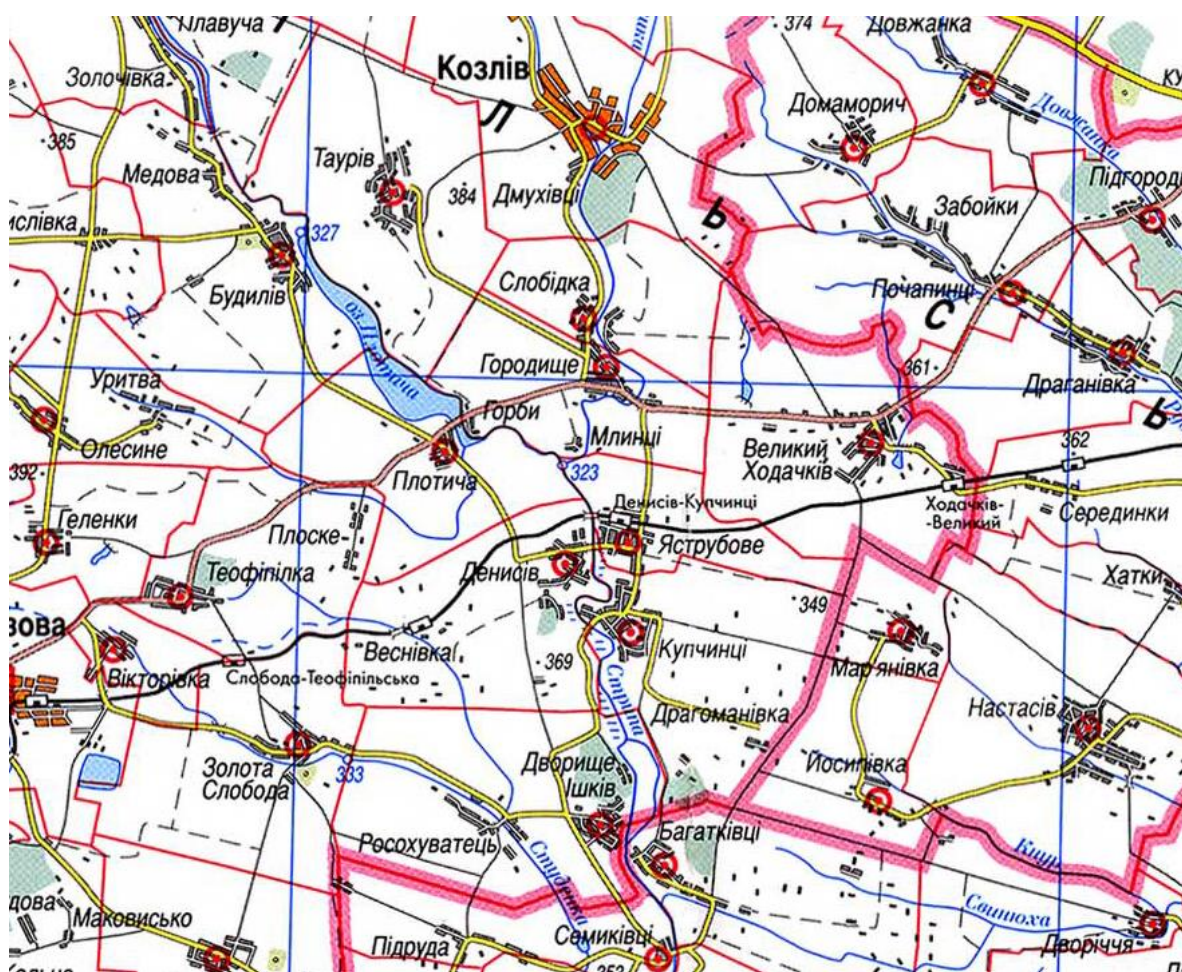


Рисунок 2.1 – Територія Купчинецької ТГ

Адміністрація району керується Конституцією України, законодавством України, Статутом Купчинецької ТГ, нормативними правовими актами територіальної оборони міста Тернопіль та Тернопільської області, цих правил. Основні показники соціально-економічного розвитку Купчинецької ТГ наведені у додатку А.

Купчинецька ТГ є юридичною особою з дати внесення відповідного запису до єдиного державного реєстру юридичних осіб, має печатку із зображенням герба міста Тернопіль, штампів, фірмових бланків встановленого типу з його ім'ям. Адміністрація району може бути позивачем та відповідачем у суді з питань своєї компетенції.

На практиці, обласній адміністрації на основі угод, передають Купчинецькій ТГ, разом з необхідними матеріальними та фінансовими ресурсами, частину своїх функцій, пов'язаних із вирішенням питань сільського значення на території їх діяльності (упорядкування та озеленення території, обладнання дитячих, у тому числі спортивних майданчиків, місць відпочинку, тротуарів, колодязів, доріг, інших об'єктів житлово-комунального господарства на цій території, організації культурно-масової, спортивної, виховної та іншої роботи з населенням). Органи місцевого самоврядування надають і цільову фінансову допомогу Купчинецькій ТГ саме для реалізації конкретних програм розвитку цієї території.

Основними напрямками діяльності Купчинецької ТГ є:

- підвищення громадянської активності населення;
- надання сприяння органам сільської адміністрації у проведенні соціально значущих, громадських та культурно-масових заходів;
- організація на підвідомчій території оглядів-конкурсів на найкраще утримання будинків, під'їздів, прилеглих до них територій, дитячих ігрових та спортивних майданчиків;
- залучення населення до робіт з благоустрою, озеленення підвідомчих територій;



- організація благодійних акцій з надання допомоги інвалідам, людям похилого віку, сім'ям загиблих воїнів, малозабезпеченим та багатодітним сім'ям;
- надання сприяння населенню у розвитку народної творчості, художньої самодіяльності, фізичної культури та спорту;
- участь в організації виховної роботи з дітьми та підлітками за місцем проживання, їх дозвілля у позашкільний час. Спільна робота з освітніми установами з виховання дітей;
- надання сприяння органам пожежного нагляду, міграційній службі, державного контролю, поліції тощо у наведенні порядку на підвідомчій території;
- сприяння закладам охорони здоров'я у санітарно-просвітницькій роботі;
- участь у діяльності щодо дотримання правопорядку;
- розгляд у межах своїх повноважень звернень громадян, організація прийому населення;
- видача на запит правоохоронних органів та самих громадян характеристик та довідок про фактичне проживання, про кількість худоби та птиці, вирощеного врожаю сільськогосподарських культур в особистому підсобному господарстві;
- надання сприяння виборчій комісії в організації та проведенні виборів та референдумів, депутатам представницьких органів влади всіх рівнів в організації їх зустрічей із виборцями;
- залучення ЗМІ до висвітлення результатів роботи органів Купчинецької ОТГ, практики їхньої роботи з населенням.

Нині почали напрацьовуватись різні методи, функції взаємодії територіального громадського самоврядування та місцевої влади. За останні роки було розроблено та впроваджено кілька різних методів такої взаємодії Купчинецької ТГ, що раніше не існували. Необхідно зазначити, що у багатьох випадках ініціатива щодо їх розробки належить активістам Купчинецької ТГ.

Об'єднана територіальна громада для здійснення своїх цілей та завдань відповідно до статуту Купчинецької ТГ виконує такі повноваження:

1) захист прав та законних інтересів жителів; видача характеристик мешканцям та довідок про місце проживання.

2) сприяння у проведенні акцій милосердя та благодійності органами місцевого самоврядування поселення, благодійними фондами, громадянами та їх об'єднаннями, участь у розподілі гуманітарної та іншої допомоги;

3) участь у підтримці громадського порядку на території Купчинецької ОТГ;

4) робота з дітьми та підлітками, у тому числі: сприяння з організації відпочинку дітей у канікулярний час; сприяння організації дитячих клубів на території Купчинецької ТГ;

5) внесення пропозицій до Купчинецької ТГ з питань, що торкаються інтересів громадян, щодо використання земельних ділянок на території громади під дитячі та оздоровчі майданчики, сквери, а також для інших суспільно корисних цілей;

6) громадський контроль за санітарно-епідеміологічною обстановкою та пожежною безпекою, станом благоустрою на відповідній території;

7) участь у громадських заходах щодо благоустрою території громади;

8) інформування населення про рішення Купчинецької ТГ, прийнятих на пропозицію чи з участю громади;

9) вправі здійснювати інші повноваження, передбачені чинним законодавством, Статутом Купчинецької ТГ, рішеннями зборів (нарад) громадян.

Купчинецька ТГ, що є юридичною особою, має також право на:

1) створення об'єктів комунально-побутового призначення на території ОТГ відповідно до чинного законодавства за рахунок власних коштів, добровільних внесків, пожертв населення, юридичних та фізичних осіб;

2) здійснення функцій замовника з будівельних та ремонтних робіт, що виробляються за рахунок власних коштів на об'єктах територіальної громади;

3) визначення, відповідно до свого статуту, штату та порядку оплати праці працівників територіальної громади;

4) здійснення інших повноважень, передбачених чинним законодавством, Статутом Купчинецької ТГ.

Таким чином, існуючі функції Купчинецької ТГ можна поділити на такі основні групи:

1. Контрольні (контроль над діяльністю муніципальних служб, підприємств торгівлі, ринків).

2. Інформаційні (інформування населення, проведення опитувань, збирання пропозицій).

3. Представницькі (погодження від імені населення планів соціально-економічного розвитку територій).

4. Розпорядчі (визначення напрямів витрачання коштів, передбачених на благоустрій, соціально-економічний розвиток території тощо).

5. Виконавчі (організація безпосереднього виконання робіт з благоустрою, дозвілля підлітків, пенсіонерів, охорони громадського порядку, утримання та ремонту житлового фонду тощо).

6. Благодійні (організація благодійної допомоги інвалідам, пенсіонерам, багатодітним сім'ям, самотнім літнім людям, шефство над дитячими будинками, сиротами).

Фінансові ресурси Купчинецької ТГ складаються з майна, переданого в управління; добровільних внесків та пожертвувань юридичних та фізичних осіб; коштів місцевого бюджету, переданих територіальній громаді для здійснення окремих державних повноважень на підставі договору між Купчинецької ТГ та обласною адміністрацією; доходів від господарської діяльності.

У власності Купчинецької ТГ кооперовані кошти фізичних та юридичних осіб, інші кошти, отримані із законних джерел, а також побудовані на ці засоби споруди: дитячі дворові, спортивні майданчики, житлові,

нежитлові та новостворені виробничі приміщення, транспорт, обладнання, інвентар та інше майно.

Система підтримки Купчинецької ТГ має бути комплексною та включати механізми правового регулювання діяльності, організаційно-методичну, інформаційно-консультативну, матеріально-технічну та, нарешті, фінансову підтримку. Чим краще налаштована правова частина та організована методична та інформаційна допомога у цій роботі, тим менше потрібно витрат на фінансування діяльності Купчинецької ТГ.

За 2020 рік доходи бюджету Купчинецької ТГ при плані 71 966,2 тис. грн. склали 75028,7 тис. грн. або 104,3%, зі збільшенням до 2019 року на 8,5% або 5908,1 тис. грн. Власних доходів за планом 48576,2 тис. грн. надійшло до бюджету 51638,7 тис. грн. або 106,3%, зі зменшенням до 2019 року на 3,7% або 1978,1 тис. грн. Частка власних доходів у сумі надходжень становить 68,8 %. Аналіз виконання дохідної частини бюджету Купчинецької сільської ради за I квартал 2019 рік наведено у додатку Б.

Міжбюджетних трансфертів при плані 23390,0 тис. грн надійшло 23390,0 тис. грн або 100,0% зі збільшенням до 2019 року на 50,9% або на 7886,2 тис. грн. Частка міжбюджетних трансфертів у сумі надходжень становить 31,2%.

З метою організації виконання бюджету Купчинецької ТГ на 2020 рік (як і в минулі роки) за видатками забезпечено складання та ведення зведеного бюджету за видатками та джерелами фінансування дефіциту бюджету. Показники зведеного бюджетного розпису доведено на початок фінансового року головних розпорядників бюджетних коштів. Своєчасно вносилися зміни до зведеного бюджетного розпису. Протягом року були збережені ті заходи, які забезпечують проведення стриманої політики видатків та допомагають не допускати утворення кредиторської заборгованості.

Бюджет Купчинецької ТГ за видатками затверджено на 2020 рік у сумі 50671,7 тис. грн, уточнено на 01.01. 2021 року у сумі 81490,8 тис. грн, що на 30819,1 тис. грн більше затвердженого. Різниця між уточненим бюджетним

розписом та затвердженими спочатку бюджетними асигнуваннями склала 30819,1 тис. грн., що склалася за рахунок:

1) розподілом залишків коштів на особовому рахунку на 01.01.2020 року в сумі 9524,6 тис. грн.;

2) розподілом додатково отриманих власних доходів у сумі 3546,2 тис. грн.

Надходженням міжбюджетних трансфертів на суму 17748,4 тис. грн., зокрема. Субсидія місцевого бюджету на ремонт доріг у сумі 2754,7 тис. грн. Субсидія місцевого бюджету компенсацію витрат автотранспортному підприємству, з наданням сезонних пільг пенсіонерам-садівникам у сумі 62,2 тис. грн.

1) Дотація районного бюджету на збалансованість у сумі 14859,0 тис. грн.;

2) Інші міжбюджетні трансферти у сумі 72,5 тис. грн. Усі витрати за 2020 рік у сумі 73386,0 тис. грн становлять:

а) за рахунок власних доходів 55637,6 тис. грн – 75,8%

б) за рахунок міжбюджетних трансфертів з районного та обласного бюджетів – 17748,4 тис. грн. – 24,2%

Дебіторська заборгованість на 01.01.2021 р. порівняно на 01.01.2020 р. збільшилася на 283,3 тис. грн. і становила 283,31 тис. грн. – аванс за електроенергію (зокрема вуличне освітлення). Кредиторська заборгованість станом на 01.01.2021 р. порівняно з 01.01.2020р. зменшилася на 13,5 тис. грн. і становила 2,1 тис. грн. – електроенергія, зв'язок за грудень 2020 р., оплату згідно з договором зроблено у січні 2021 р. Залишок на особовому рахунку бюджету № 02693017850 на 01.01.2021 р. становив 11167,4 тис. грн: 3062,5 – додатково отримані, але нерозподілені доходи; 8104,9 – залишок невикористаних асигнувань.

На виконання державних програм за звітний період 2020 року виділено 57520,3 тис. грн.. Фактичні витрати за 2020 р. 50568,9 тис. грн., що становить 87,9% від річних призначень та дотримані ліміти на тепло-енергоносії.

Бюджетні кредити, державні гарантії за 2020 р. бюджету Адміністрації Купчинецької ОТГ не надавалися, запозичення не проводилися, бюджет територіальної громади на 2020 р. і досі зовнішнього та внутрішнього боргу не має. Адміністративні стягнення порушення бюджетного законодавства не накладалися.

Вжито наступних заходів щодо економії бюджетних коштів:

1) доведено ліміти бюджетних зобов'язань з урахуванням пріоритетності видатків;

2) проведено процедури закупівлі товарів, робіт, послуг для територіальних потреб: всього укладено 339 контрактів у сумі 71436,9 тис. грн., зокрема за результатами торгів – 95 контрактів у сумі 58449,65 тис. грн. Загальна сума економії бюджетних асигнувань в результаті проведених процедур склала 12428,2 тис. грн, заощаджені кошти направлені на: додаткові контракти щодо утримання автомобільних доріг, з ремонту доріг та дворових територій з асфальтовим покриттям; виконання кадастрових робіт; придбання глибинних насосів; ремонт котла; придбання світильників для вуличного освітлення, лавок; сільської лазні; придбання повітродуву; придбання інвентарного контейнерного приміщення; встановлення штучних нерівностей; придбання та встановлення дорожніх знаків;

3) затверджено заходи щодо реалізації у 2020 році Рішення Купчинецької ТГ «Про бюджет Адміністрації Купчинецької ТГ на 2020 рік».

У розпорядженні № 167 від 15.05.2021 року «Про затвердження звіту про виконання бюджету Купчинецької ТГ з розподілом за перше півріччя 2021 року» доходи становлять 25 392 945 грн, у свою чергу затверджене бюджетне призначення за доходами бюджету становило 57 887 400 грн, невиконані призначення становлять 32 494 451 грн. До доходів бюджету входять: податкові та неподаткові доходи становлять (5 844 254 грн), податки на майно (4 173 490 грн), земельний податок (3 201 515 грн), інші неподаткові доходи (4 500 000 грн).

Затверджене бюджетне призначення за видатками бюджету становило 66 659 331 грн, їх невиконані призначення становлять 37 676 946 грн. Здебільшого витрата бюджету розділилася на загальнодержавні питання, програму «Розвиток охорони здоров'я», виплати персоналу державних органів, і навіть на програму «Соціальна підтримка громадян».

Одним із пріоритетних напрямків розвитку Купчинецької ТГ є підвищення рівня благоустрою, створення безпечних та комфортних умов для проживання мешканців селищ.

З метою підвищення комфортності проживання населення у селах реалізуються заходи, які дозволили значно змінити зовнішній вигляд селищ, навести лад у сфері благоустрою, озеленення, утримання та обслуговування дворових територій. Із 2021 року проведено благоустрій 28 дворів селищ територіальної громади. Ця робота має комплексний характер і є об'єктом особливої турботи Купчинецької ТГ.

Установка нових, сучасних ігрових та спортивних комплексів дозволяє створити комфортніші умови для відпочинку, ігор та занять спортом. Дитячі ігрові та спортивні майданчики, встановлені у дворах, дають можливість дітям поза домом та школою грати та спілкуватися один з одним, пізнавати основні правила моральної та соціальної поведінки в суспільстві.

Облаштування дорожньо-стежкової мережі, паркувального простору, ремонт та оптимізація розташування інженерних комунікацій, збільшення площі клумб та зелених насаджень – все це загалом підвищує рівень комфортності проживання городян, сприяє підвищенню екологічних, гігієнічних, функціональних та естетичних якостей сільського середовища [24, с. 38].

Основні відділи організації роботи Купчинецької ТГ у процесі надання необхідної інформації, управління записей та контролем за виконанням інструкцій будуть представлені в таблиці 2.1.

Таблиця 2.1 – Відділи, що здійснюють діяльність з організації роботи Купчинецької ТГ

Відділи	Завдання відділу
Відділ державної служби та кадрів Купчинецької ОТГ	1) Підвищення ефективності державної служби. 2)Формування високопрофесійного персоналу. 3) Організація робіт з вибору місця проведення зборів. 4) Методична підтримка ефективної роботи. 5) Підрозділи адміністрації сільського округу. 6) Здійснення організаційного та управлінського аудиту діяльності. 7) Структурні підрозділи адміністрації районного округу. 8)Вивчення ділових і моральних аспектів працівників з їхньої практичної діяльності з метою забезпечення ефективного розміщення персоналу. 9) Взаємодія з громадкістю для досягнення максимальної продуктивності в роботі.
Відділ роботи зі зверненням громадян	1) Організація централізованого обліку письмових та усних звернень. 2) Удосконалення форм та методів роботи зі зверненнями громадян в адміністрації округу, її структурних підрозділах, державних підприємствах та установах. 3) Скорочення кількості повторних звернень. 4) Аналіз звернень громадян, підготовка інформаційних та аналітичних матеріалів. 5) Підготовка документів на архівне зберігання
Відділ діловодства Купчинецької ОТГ	1) Реалізація робіт з прийому, реєстрації, надсилання. 2) Розгляд документів загальної службової роботи. 3) Організація діяльності канцелярії. 4) Організація прийому та підготовки до реєстрації. 5) Організація розсилки документів. 6) Організація управління документами, сформованими у межах діяльності.

На основі таблиці спостерігаємо, що представлені відділи забезпечують за рахунок своїх завдань ефективність організаційної діяльності Купчинецької ТГ.



Для підвищення соціально-економічного стану Купчинецької ТГ, необхідно втілювати та фінансувати різноманітні заходи, які дозволять підвищити рівень та якість життя населення району, сформувати організаційні та фінансові умови для вирішення локальних проблем громади, підвищити активність мешканців району у вирішенні соціальних проблем, забезпечити зростання довіри населення до територіальної громади.

Підводячи підсумок соціально-економічного стану Купчинецької ОТГ та аналізу систем управління даної територіальної громади, робимо SWOT-аналіз Купчинецької ОТГ, який наведено у таблиці 2.2.

Таблиця 2.2 – SWOT-аналіз Купчинецької ТГ

Сильні сторони	Слабкі сторони
<p>1. Демографічна ситуація в районі набуває стійкої позитивної тенденції. 2. Високий рівень кваліфікації медичних працівників та працівників освіти. 3. Збільшення частки власних доходів у бюджеті територіальної громади. 4. Район з розвиненою промисловою та соціальною інфраструктурою. 5. Активне будівництво житлових будинків різних типів: панельні п'ятиповерхівки та комфортабельні цегляні будинки за індивідуальними проектами (селище Козлів). Будівництво нових будинків культурного значення.</p>	<p>1. Недостатність кваліфікованих кадрів. 2. Недостатнє матеріально-технічне забезпечення лікувальних закладів району сучасним обладнанням та технікою. 3. Незадоволеність населення якістю медичних послуг. 4. Забруднення навколишнього середовища. Скарги громадян. 5. Капітальні ремонти дворів та районних територій, якість доріг.</p>
<p>1. Залучення кваліфікованих кадрів. Навчання молоді за цільовими напрямками, із подальшим забезпеченням робочими місцями у районі. 2. Підтримка соціально незахищених верств населення. 3. Участь у пріоритетних національних проектах «Здоров'я», «Освіта», «Доступне та комфортне житло». 4. Приплив кваліфікованих спеціалістів за рахунок міграції та цільових програм підготовки спеціалістів. 5. Підвищення рівня благоустрою житлового фонду.</p>	<p>1. Посилення міграції населення та заміщення його низькоякісними трудовими ресурсами. 2. Інфляція та зростання тарифів на послуги ЖКГ. 3. Зниження рівня народжуваності та зростання смертності населення. 4. Погіршення загальної економічної та технологічної ситуації в районі. 5. Недостатня державна підтримка підприємств. 6. Скорочення кількості працівників (або відсутність) деяких спеціальностей; старіння кадрів; відтік населення.</p>

У таблиці 2.2 бачимо, що результати SWOT-аналізу свідчать про наявність об'єктивних умов для позитивного розвитку ситуації у Купчинецької

ТГ та дозволяють встановити основні напрямки досягнення стратегічних цілей у наступних роках. Найбільш повне використання сильних сторін і можливостей, що відкриваються, а також подолання слабких сторін і нейтралізація загроз є пріоритетним завданням для розвитку району. Слід розуміти, що не можна наголошувати на одному з факторів або реалізовувати можливості, не враховуючи загроз.

## **2.2 Аналіз ефективності діяльності Купчинецької ТГ**

Стан ефективності діяльності Купчинецької ТГ залежить від правильності організованих та ефективно діючих осіб територіальної громади, які у свою чергу дозволяють правильно використовувати громадські ресурси, а також не лише знімають соціальну напругу, а й підвищують довіру населення до влади.

Об'єднана територіальна громада у проведенні організаційно-контрольних робіт взаємодіють як усередині адміністрації, так і з зовнішнім середовищем. Взаємодія територіальної громади з місцевою владою здійснюється з питань:

- 1) вироблення державної політики, спрямованої на підвищення якості життя населення, та забезпечення її реалізації;
- 2) підвищення інвестиційної привабливості територіальної громади;
- 3) планування діяльності громади;
- 4) затвердження бюджету територіальної громади;
- 5) підготовка аналітичних, інформаційних та вітчизняних матеріалів;
- 6) організація та проведення спільних нарад;
- 7) організація та проведення загальносільських заходів;
- 8) контроль за виконанням розпорядчих документів вищих органів влади;
- 9) розгляд звернень громадян;
- 10) інформування населення про діяльність ТГ;

11) реалізація адміністративної реформи та заходів щодо протидії корупції;

12) взаємодія з вищими органами влади, установами та підприємствами різних форм власності [25, с.13].

Взаємини Купчинецької ТГ з місцевими органами влади інших державних установ здійснюється на підставі правил та статуту селища. Крім проблем, пов'язаних із взаємодією Купчинецької ТГ та органів державної влади, територіальній громаді виділено такі проблеми, що виникають при реалізації переданих державних повноважень:

1) слабка оперативність виконання завдань, поставлених на контроль територіальній громаді;

2) розбіжність між методами розрахунку норм для визначення субвенцій, що надаються сільським бюджетам з державного бюджету для здійснення державних повноважень на опіку та піклування, для навчання та навчання дітей-інвалідів у дошкільних установах освітні установи за державними нормами, витрати об'єднаної територіальної громади на здійснення переданих державних повноважень;

3) повільне впровадження нових програм удосконалення та оптимізації внутрішньої роботи Купчинецької ТГ;

4) необхідність вживання заходів для підвищення ефективності здійснення державних повноважень щодо надання житла для дітей-сиріт та дітей, які залишилися без піклування батьків;

5) у Купчинецької ТГ дорожня та транспортна ситуація характеризується сталою тенденцією до зниження ефективності транспортного процесу. Періодично дорожнє навантаження збільшує трудомісткість не тільки автомобілістів, а й пасажирів громадського транспорту, що знижує загальну безпеку дорожнього руху;

6) Ще одна проблема, яка хвилює населення Купчинецької ТГ, це своєчасне опалення житлових приміщень, дитячих садків тощо. Найчастіше половина котелень не готова до початку опалювального сезону. Це пов'язано із

поганим фінансуванням капітального ремонту житлового фонду. Часто це пов'язано із заборгованістю за комунальними рахунками. В даний час багато мешканців селища за тепло цілий рік (річна сума на опалення ділиться на весь рік – 12 місяців). Територіальній громаді видається робити розумніше (річна сума для опалення ділиться на опалювальний сезон - 5 місяців), тоді населення платитиме за тепло тільки в ті місяці, коли воно його отримує, тобто, про фактичне споживання. Це значно полегшить виплату у літні місяці;

7) важлива проблема полягає у благоустрою територій, тому що відсутні місця для відпочинку, парки та сквери не відповідають вимогам.

Фінансування Купчинецької ТГ здійснюється з допомогою бюджетних асигнувань сільського бюджету та інших, зокрема позабюджетних джерел, які суперечать законодавству України [26]. Управління самостійно розпоряджається фінансовими ресурсами, виділеними відповідно до кошторису (бюджетним списком) та залученими з інших джерел.

До правових основ забезпечення контрольно-організаційної роботи в Купчинецької ТГ слід віднести Закон України «Про загальні принципи організації об'єднаних територіальних громад», Закон України «Про порядок розгляду звернень громадян в Україні», Закон України «Про забезпечення доступу до інформації про діяльність державних органів та об'єднаних територіальних громад», Статут, Положення про Купчинецької ТГ, Регламент Купчинецької ТГ.

Взаємодія Купчинецької ТГ здійснюється за такими напрямками:

- взаємодія з вищими органами влади, установами та підприємствами різних форм власності;
- розгляд звернень громадян контролю за виконанням вищих органів влади;
- вироблення державної політики, спрямованої на підвищення якості життя населення, і забезпечення її реалізації [27].

Спектр проектної діяльності, в якій може брати участь Купчинецька ТГ, досить велика, практично необмежена – від благоустрою будинків, утримання

під'їздів, будинків, дворів, об'єктів культурно-побутового призначення до роботи із запобігання правопорушень, профілактики наркоманії серед молоді тощо.

Серед прикладів проектної діяльності Купчинецької ТГ можна навести:

- Створення центрів інформаційно-правової підтримки населення; створення «Клубу любителів баскетболу» як засобів розвитку корисних навичок, підвищення ролі фізичної культури та спорту у формуванні здорового способу життя.
- Проекти з освітлення сільських вулиць та благоустрою громадських територій.
- Облаштування дитячих містечок, волейбольних майданчиків.
- Екологічні проекти з ліквідації несанкціонованих звалищ, посадки дерев та чагарників.
- Проекти розвитку місцевого бізнесу.
- Збереження історичної та культурної спадщини.
- Творчі проекти – музичні колективи, клуби за інтересами, проведення святкових заходів тощо [28, с.245].

Головною проблемою у реалізації проектної діяльності Купчинецької ТГ є питання внутрішніх фінансових обмежень та можливостей.

Перспективним є такий варіант розвитку Купчинецької ТГ, як регіональні та муніципальні програми, особливістю яких є співфінансування з боку приватного сектора, некомерційних організацій. З одного боку, це допомагає частково знімати навантаження на бюджет, з іншого – дає можливість збільшення кількості проектів. Обласні ресурси, особливо у малих і середніх селах, досить обмежені – згідно зі статистикою в Україні лише 2 % витрати покриваються за допомогою власних доходів територіальних громад.

При реалізації інфраструктурних мікропроектів, заснованих на різних варіантах співфінансування, доцільно виходити рівень взаємодії з територіальною громадою. В даному випадку завдання Купчинецької ТГ – визначити цільові параметри проектів та довести їх до участі в конкурсах

(наприклад, за «Програмами підтримки місцевих ініціатив», що набули поширення в багатьох областях України). План основних заходів щодо реалізації державної регуляторної політики на території Купчинецької сільської ради на 2021 рік наведено у додатку В.

Реалізація мікропроектів у перспективі може стати одним із інструментів із трансформації простору сільських територій. Розробка програм, інформування населення та територіальної громади про можливості участі в подібних програмах, інформування про приклади кращого досвіду в даному напрямку – завдання на середньострокову перспективу для та обласної влади [29, с.15].

Також плановані проекти Купчинецької ТГ можуть брати участь у конкурсах державної підтримки для некомерційних організацій (наприклад, «Президентські гранти підтримки некомерційних організацій, що реалізують соціально значущі проекти та беруть участь у розвитку інститутів громадянського суспільства»), некомерційних недержавних фондів (наприклад, Фонду «Стійкий розвиток» – незалежного неурядового та некомерційного українського фонду, створеного з метою сприяння сталому розвитку територій та місцевих спільнот через реалізацію конкретних проектів щодо вирішення екологічних, соціальних та економічних проблем муніципальних утворень на всій території України).

Вимоги до конкурсних заявок проектів за різними напрямками фінансування (участь у програмі, конкурс, грант та ін.) завжди відрізнятимуться за своїм складом та мають свої конкретні особливості та цільові орієнтири. Однак загальні основні вимоги до проектних заявок практично завжди відображають ключові характеристики, що мають місце у будь-якому проекті.

Проекти Купчинецької ТГ, як правило, схожі за своєю суттю та націлені на вирішення місцевих проблем територій – в основному це благоустрій, збереження та використання місцевої історичної, культурної спадщини, збереження народних традицій та промислів, розвиток фізичної культури та спорту, екологічна культура та безпека.

Проектна діяльність Купчинецької ТГ сприяє вирішенню питань місцевого значення, стимулює соціально-економічну активність населення. Результатом є залучення населення до вирішення локальних проблем територій, мотивація їх до активної суспільної та соціальної ролі у житті місцевого співтовариства. Важливість цього інституту обумовлена тим, що Купчинецька ТГ найбільш наближена до населення та сприяє вихованню громадянської самосвідомості. За рівнем розвиненості інституту територіальних громад можна будувати висновки про ступеня зрілості громадянського суспільства, про можливість населення вирішувати місцеві питання без втручання громадської влади чи з координацією дій із нею.

Таким чином, такі механізми взаємодії Купчинецької ТГ та громадян, як соціальний контроль, регулювання та забезпечення взаємовідповідальності індивідів, регулювання відносин, ефективно інтегрується у суспільно-політичну систему, використовуючи такі механізми як здійснення процесу освіти, реалізація інтересів, координація діяльності та виховання, шляхом створення громадських об'єднань, центрів дозвілля, різних освітніх, культурних об'єднань. Інститути та механізми формування громадянської активності у контексті соціалізації відіграють визначальну роль, допомагаючи залежно від етапу становлення особистості сформувати гуманістичні цінності, установки, стереотипи, рівень освіченості, соціалізації, адаптованості особистості, громадянської активності особистості, її ініціативності та духовно-моральних особливостей [30, с.28]. Саме ці якості сприяють розвитку взаємодії Купчинецької ТГ з громадянами, залучення до суспільно-політичного процесу, становлення активної громадянської позиції, формування свідомості, активної участі в житті суспільства.

У наступному розділі кваліфікаційної роботи буде представлено рекомендації, у яких розглядаються способи усунення низки виявлених проблем.

### РОЗДІЛ 3

## РОЗРОБКА РЕКОМЕНДАЦІЙ З ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ КУПЧИНЕЦЬКОЇ ОТГ

### 3.1 Використання програмного підходу, щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ

Закон України «Про загальні принципи об'єднаних територіальних громад» передбачає, що місцева влада створюється для безпосереднього забезпечення життєдіяльності населення, у ньому містяться перелік питань територіального значення та повноваження територіальної громади. Об'єднані територіальні громади повинні самі формулювати цілі та завдання, визначати їх якісні характеристики та кількісні параметри, розробляти механізми досягнення цілей. Методика оцінки ефективності діяльності територіальної громади нині нормативно закріплена та охоплює основні сфери відповідальності територіальних громад. Оцінка відповідно до встановлених вимог повинна проводитися на щорічній основі, при цьому завдання органів влади суб'єктів України входить формування зведеної доповіді про результати моніторингу ефективності діяльності.

Основним завданням підвищення ефективності діяльності Купчинецької ОТГ є підвищення мотивації виконавців повноважень. Мотивація виконання прийнятого рішення починається з організаційних заходів щодо вдосконалення структур та технічних засобів його доведення до виконавців. Але важливо й інше – переконати працівника в тому, що це рішення відображає інтереси його самого та його колег, а також цілком можливо. Недостатня мотивація діяльності працівників державної служби – одна з причин низької ефективності функціонування управлінського апарату загалом. Ефективним методом підвищення мотивації є залучення виконавців та всіх зацікавлених осіб до прийняття рішення. Як ми розуміємо, всі проблеми у Купчинецької ТГ виникають через недостатнє фінансування. Наведемо рекомендації, які



дозволять, по-перше, підняти рейтинг об'єднаної територіальної громади, а по-друге, покращити якість життя населення селищ.

Рекомендаціями щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ є програма: «Формування сучасного сільського середовища в Купчинецької ТГ на 2022–2024 роки», а також підвищення ефективності існуючої вулично-дорожньої мережі селищ Купчинецької ТГ.

Програма «Формування сучасного сільського середовища в Купчинецької ТГ на 2022–2024 роки» включає наступні завдання:

- забезпечення проведення заходів щодо благоустрою громадських територій Купчинецької ТГ;

- підвищення рівня залученості зацікавлених громадян, організацій на реалізацію заходів щодо благоустрою громадських територій Купчинецької ТГ.

Характеристика програмних заходів, що рекомендуються:

1. Виконання робіт з комплексного благоустрою дитячого парку ім. П. Сагайдачного;
2. Виконання робіт із комплексного благоустрою скверу «Молодіжний»;
3. Виконання робіт з комплексного благоустрою дитячого майданчику «Мамина турбота»;
4. Виконання робіт із комплексного благоустрою парку «Паляниця»;
5. Виконання робіт з комплексного благоустрою громадського простору на вул. Жовтнева.

Як зазначалося вище, Купчинецька ТГ потребує оптимізації використання існуючої вулично-дорожньої мережі. Для цього потрібен комплекс заходів правового, організаційного та інженерно-технічного впливу на дорожній рух. Відсутність розвитку вулично-дорожньої мережі характерно практично для всіх міст України, але проблема ще й найчастіше в нерациональному використанні вже існуючої інфраструктури. Удосконалення організації дорожнього руху у селищі є найбільш доступним та оперативним засобом підвищення ефективності транспортного процесу, зниження соціальної та економічної шкоди для учасників дорожнього руху, а також зниження

шкідливого впливу транспорту на навколишнє середовище. Підвищення ефективності існуючої вулично-дорожньої мережі у Купчинецької ТГ становить:

- розвиток та вдосконалення вулично-дорожньої мережі селищ;
- поліпшення транспортно-експлуатаційних показників мережі автомобільних доріг територіальної громади та підвищення безпеки руху;
- будівництво, реконструкція та капітальний ремонт доріг, пішохідних переходів, транспортних розв'язок, мостових переходів;
- розвиток мережі велодоріжок;
- поліпшення екологічної обстановки на дорогах селищ, у тому числі організація водовідвідних споруд для збирання поверхневих та стічних вод;
- забезпечення комфортного проживання населення та підвищення якості та комфортності інфраструктури сільського середовища, у тому числі для маломобільних груп населення.

Розробивши таблицю 3.1, можна сказати, що рекомендації щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ сприяють створенню сприятливих умов для проживання населення територіальної громади, та підтримують території в належному санітарному стані.

Таблиця 3.1 – Рекомендації щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ОТГ

Проблема	Шляхи вирішення проблеми
Низька якість та комфорт сільського середовища, недостатній розвиток гармонійних та сприятливих умов проживання мешканців	1. Забезпечення проведення заходів щодо благоустрою громадських територій. 2. Підвищення рівня залученості зацікавлених громадян, організацій на реалізацію заходів щодо благоустрою громадських територій Купчинецької ОТГ. 3. Виділення коштів на формування сучасного міського середовища.

## Продовження табл. 3.1

Неефективність існуючої вулично-дорожньої мережі.	Комплекс заходів правового, організаційного та інженерно-технічного впливу на дорожній рух.
Зниження ефективності здійснення державних повноважень щодо надання житла для дітей-сиріт та дітей, які залишилися без піклування батьків	Прийняття програми «Житло для сиріт».

Таким чином, незважаючи на виявлені недоліки у діяльності Купчинецької ОТГ, територіальна громада виконує свої завдання та підтримує свій статус.

### **3.2 Оцінка ефективності запропонованих рекомендацій та можливості впровадження їх у діяльність Купчинецької ТГ**

Загальна площа Купчинецької ТГ станом на 01.01.2022 року становить 9760 га. Поточний стан громадських територій потребує оновлення та благоустрою. Частина зелених насаджень потребує заміни, омолодження та особливого догляду. Більшість громадських територій потребують благоустрою, наприклад, улаштування доріжок зі штучним покриттям, установки лав, урн, квіткових насаджень. Також надходять скарги від населення через відсутність благоустрою дворових територій. Комплексний благоустрій територій дозволить поетапно сформувати сучасне середовище у Купчинецькій ТГ, створити комфортні умови для відпочинку мешканців та гостей територіальної громади, забезпечити задовільний стан території Купчинецької ТГ.

Актуальною рекомендацією є державна програма: «Формування сучасного сільського середовища в Купчинецької ТГ на 2022–2026 роки», що дозволяє виконання робіт відповідно до таких переліків:

1. Виконання робіт із комплексного благоустрою дитячого парку ім. П. Сагайдачного площею 46 388 кв. м. (2022-2024 роки). Серед переліку робіт виокремлюють: реконструкцію фонтану; відновлення паркану з боку вулиці

Коцюбинського та частини паркану з боку проспекту Д. Яворницького: обладнання додаткових спортмайданчиків; розширення існуючого дитячого майданчика, квіткове оформлення: клумб, газонів.

2. Виконання робіт з комплексного благоустрою скверу «Молодіжний» площею 31 495 кв. м. (2023 рік). Серед переліку робіт виокремлюють: зробити стежки навколо парку з прилеглих територій; будівництво додаткових спортивних та дитячих майданчиків; освітлення та ілюмінація; реконструкція зелених насаджень (дерев, чагарників).

3. Виконання робіт із комплексного благоустрою «Мамина турбота» площею 28500 кв. м. (2024 рік). Серед переліку робіт виокремлюють: продовжити будівництво алей, що об'єднують пішохідно-прогулянкову зону, зберігши стилістичну наступність забудови, що вже склалася; вздовж пішохідних алей передбачити встановлення паркових лав та урн; виконати зовнішнє освітлення скверу із встановленням паркових світильників; у центральній частині скверу встановити скульптурну форму, що символізує «маму».

4. Виконання робіт з комплексного благоустрою громадського простору на вул. Жовтнева 21300 кв. м. (2025-2026 роки). Серед переліку робіт виокремлюють: будівництво двох паралельних пішохідних алей із боку житлових будинків; посадка зелених насаджень: чагарників та дерев; встановлення пішохідних огорож, що перешкоджають заїзду автотранспорту.

Здійснення діяльності програми з використанням програмно-цільового методу допоможе підвищити рівень покращення громадських місць у Купчинецької ТГ.

Щорічне послідовне впровадження програмної діяльності, дозволить ефективно та раціонально використовувати фінансові ресурси у всіх галузях діяльності для досягнення встановленої у мети. Фінансування цієї програми здійснюється у затверджені бюджетні асигнування на поточний фінансовий рік та період планування. Загальний обсяг фінансування, необхідний для програми

у 2022–2026 роках, у тому числі за роками та джерелами фінансування, представлений у таблиці 3.2.

Таблиця 3.2 – Обсяг фінансування, необхідний для програми в 2022-2026 роках, у тому числі за роками та джерелами фінансування

Рік	Бюджет Купчинецької ОТГ, тис. грн.	Усього за програмою, тис. грн.
2022	761,52	26 145,52
2023	660,00	22 660,00
2024	720,00	24 720,00
2025	900,00	30 900,00
2026	300,00	10 300,00
Всього	3 341,52	114 725,52

Отже, можна зробити висновок, що обсяги фінансування наведеної програми можуть коригуватися у її реалізації з обсягу надходження доходів до бюджету об'єднаної територіальної громади, не більше ніж затверджених бюджетних асигнувань поточний фінансовий рік і планового періоду.

Як один з інструментів підвищення ефективності бюджетних витрат як складової частини ефективності діяльності об'єднаних територіальних громад є прийняття та виконання програм.

Програмний підхід дозволить визначити комплекс заходів, спрямованих на вирішення пріоритетних завдань, грамотно спланувати витрачання коштів бюджету територіальної громади, забезпечити результативність та прозорість їх витрачання відповідно до затверджених лімітів бюджетних зобов'язань.

Ефективність витрачання коштів бюджету територіальної громади, спрямованих на реалізацію програми, ґрунтується на результатах здійснення заходів програми при планових обсягах та джерелах фінансування. Ефективність витрачання коштів бюджету територіальної громади характеризується такими показниками:

- 1) ступінь відповідності фактичного та планового рівнів використання бюджетних коштів;
- 2) ступінь виконання плану реалізації заходів програми;
- 3) ступінь досягнення цілей та вирішення завдань програми, ступінь досягнення поставлених цільових індикативних показників.

Регулярно проведена оцінка ефективності реалізації програми дає можливість здійснювати контроль за цільовим використанням коштів бюджету територіальної громади, результатами виконання програмних показників, ступенем досягнення мети, ступенем позитивного на підвищення рівня життя населення.

Реалізація державної програми дозволить забезпечити створення умов, що сприяють підвищенню рівня життя населення Купчинецької ОТГ, зростання довіри населення до територіальної громади.

Рекомендації щодо підвищення ефективності капіталовкладень у транспортну систему району шляхом раціонального розподілу коштів та концентрації ресурсів на необхідних напрямках розвитку вулично-дорожньої мережі району також є не мало важливими завданнями.

Завдяки фінансуванню[36] вулично-дорожній мережі Купчинецької ОТГ, в селищі будуть помітні покращення споживчих властивостей автомобільних доріг, а також:

- 1) забезпечення безперебійної та надійної роботи об'єктів зовнішнього благоустрою;
- 2) підвищення рівня безпеки дорожнього руху;
- 3) збільшення терміну служби об'єктів зовнішнього благоустрою за рахунок своєчасного та якісного ремонту;
- 4) підвищення водопропускної спроможності зливової каналізації за рахунок своєчасних заходів щодо догляду за водовідвідними пристроями на автомобільних дорогах.

Таким чином, метою Програми є підвищення загального рівня сільських зручностей та засобів для існування на основі реалізації комплексу заходів

щодо підвищення ефективності інвестицій у транспортну систему Купчинецької ОТГ 2021-2026 років за рахунок раціонального розподілу коштів та концентрації ресурсів у необхідних галузі розвитку дорожньої мережі територіальної громади.

Завдання щодо покращення транспортно-експлуатаційних показників мережі автомобільних доріг селищ відповідно до нормативних вимог та впровадження нових технологій у дорожньому будівництві досить складне. За рішенням цього завдання, буде забезпечено безперебійну роботу транспорту та збільшення терміну служби дорожнього покриття.

Для підвищення ефективності здійснення державних повноважень щодо надання житла для дітей-сиріт та дітей, які залишилися без піклування батьків, пропонуємо програму «Житло для сиріт», яка включає наступні аспекти:

- будівництво та (або) придбання житлових приміщень за рахунок коштів бюджетів усіх рівнів для надання дітям-сиротам та дітям, що залишилися без піклування батьків;

- будівництво та (або) придбання житлових приміщень за рахунок коштів бюджетів усіх рівнів для надання прийомним сім'ям, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, переданих під опіку (піклування), до прийомної сім'ї;

- забезпечення дітей-сиріт та дітей, які залишилися без піклування батьків, а також осіб з їхньої кількості житловими приміщеннями;

- забезпечення прийомних сімей, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, переданих під опіку (піклування), до приймальні сім'ї, житловими приміщеннями.

Реалізація програми дозволить:

- удосконалити систему соціальної підтримки дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, та підвищити ефективність системи соціальної адаптації дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків;

– створити спеціалізований житловий фонд для дітей-сиріт та прийомних сімей, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, переданих під опіку (піклування), до прийомної сім'ї;

– забезпечити дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, житловими приміщеннями за договорами найму спеціалізованих житлових приміщень;

– забезпечити усім необхідним прийомні сім'ї, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, переданих під опіку (піклування), до прийомної сім'ї, житловими приміщеннями.

Реалізація програми забезпечить придбання житлових приміщень для 63 дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, 4 житлових приміщень для надання прийомним сім'ям, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, що залишилися без піклування батьків, переданих під опіку (піклування), у прийомну сім'ю Купчинецької ОТГ.

Забезпечення фінансування заходів програми здійснюється в межах виділених бюджетних асигнувань на відповідний фінансовий рік.

1) обласного бюджету – 229 469,60 тис. грн;

2) бюджету міста Тернопіль – 4,00 тис. грн.

Встановлення цих рекомендацій дозволить автоматизувати ефективність діяльності органів місцевого самоврядування Купчинецької ОТГ. Ефект від цих заходів полягатиме як у економії бюджетних коштів територіальної громади, а також в управлінській ефективності, пов'язаній з підвищенням рівня дисциплінованості та відповідальності вповноважених осіб територіальної громади, та позитивної динаміки виконання доручень.



## РОЗДІЛ 4

### БЕЗПЕКА ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ, ОСНОВИ ОХОРОНИ ПРАЦІ

#### 4.1 Управління та нагляд за безпекою життєдіяльності в Україні

Ефективний розвиток у країні інноваційної економіки можливий лише за якісної підготовки фахівців різного профілю, створення сприятливих умов їх життєдіяльності та збереження їх здоров'я. Протягом усього свого існування людська популяція, розвиваючи економіку, створювала та постійно вдосконалювала соціально-економічну систему безпеки, її наукові та практичні основи. Внаслідок цього, незважаючи на збільшення кількості шкідливих впливів в середовищі, рівень безпеки людини неухильно зростає. Зазначене становище підтверджується тим, що нині середня тривалість життя є одним із ключових показників безпеки життєдіяльності людей, що становить у найрозвиненіших країнах близько 77 років (в Україні — 69 років) [31].

Враховуючи, що моральний та загальнокультурний розвиток цивілізації відстає від темпів розвитку науково-технічного прогресу, стає очевидним збільшення ризику несприятливих наслідків тих чи інших видів економічної діяльності для здоров'я та життя сучасної людини. За даними Всесвітньої організації охорони здоров'я (ВООЗ), наприклад, смертність від нещасних випадків на виробництві, транспорті та побуті займає третє місце після серцево-судинних та онкологічних захворювань. При цьому часто гинуть молоді, працездатні та найактивніші в соціальному та професійному відношенні, люди (в тому числі й військовослужбовці). Травматизм є основною причиною смерті людини. За даними офіційної статистики, на даний час в Україні щорічно в аваріях і катастрофах гинуть а в середньому 50 тисяч людей, а від нещасних випадків, пов'язаних з отруєнням фальсифікованими спиртними напоями — 35-40 тисяч людей на рік [32]. Значні психофізичні та інформаційні навантаження у працюючих за високої інтенсивності та нераціональної організації трудової діяльності часто супроводжуються перенапругою організму і, як наслідок, нерідко викликають виникнення гіпертонічних кризів, ранніх інфарктів

міокарда та інсультів з серйозними негативними наслідками тільки для працездатності, але і для життя людей. При експлуатації різних виробничих об'єктів біля України часто спостерігається антропогенне забруднення довкілля токсичними речовинами, твердими і рідкими промисловими відходами, що може призводити до погіршення екологічних умов життя населення. Підвищення ризику прояву тих чи інших небезпек про довкілля обумовлюється різними причинами, зокрема й людським чинником, тобто недостатнім знанням або недооцінкою відповідними особами значущості дотримання прийнятих норм та вимог безпеки життєдіяльності.

Наведені дані підтверджують актуальність та важливість обов'язкової до якісної професійної підготовки фахівців усіх рівнів, у тому числі й середньої ланки, щодо проблем створення та підтримання умов для індивідуальної та колективної безпеки життєдіяльності. У цьому плані кожен фахівець повинен мати досить глибокі знання про можливі і реальні небезпеки техносфери, володіти вмінням розпізнавати характер тих чи інших негативних факторів середовища проживання, визначати та проводити необхідний комплекс заходів щодо запобігання несприятливому впливу зовнішніх факторів на організм людини, стан здоров'я трудового колективу та екологічну безпеку населення

Актуальному вирішенню даних питань певною мірою сприятиме цілеспрямована реалізація фахівцями середньої ланки знань, набутих у галузі основ безпеки життєдіяльності. Ці знання необхідні:

- для формування та дотримання правил здорового способу життя, раціональної організації праці та підтримки психофізичного стану та високої працездатності організму,
- забезпечення життя та здоров'я в умовах надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- розвитку у собі духовних та фізичних якостей, важливих для проходження військової служби;
- створення сприятливих умов реалізації трудової діяльності військовослужбовців;

– формування навичок надання першої допомоги [31].

У процесі життєдіяльності людина може опинитися в дуже небезпечних ситуаціях. Фізичні та психічні навантаження досягають таких меж, коли індивід втрачає здатність до раціональних вчинків і дій. Подібні ситуації називають екстремальними.

Потенційна небезпека – це вплив на людину несприятливих чи несумісних із життям чинників. Аксіома про потенційну небезпеку передбачає кількісну оцінку негативного впливу, яка оцінюється ризиком заподіяння тієї чи іншої шкоди здоров'ю та життю.

Науково-технічний прогрес надав величезні блага людству, але привніс низку негативних змін у навколишнє середовище та умови життя людини. Зростає техногенність фізичного та хімічного довкілля, прискорюється ритм життя, змінюється психоемоційна атмосфера праці та побуту різних професійних, вікових та соціальних груп населення.

Найбільш виражені техногенні зміни якісних та кількісних характеристик середовища проявляються у виробничій сфері, що є найбільш значущою у професійній трудовій діяльності людей. Розвиток виробництва супроводжується зростанням числа та підвищенням рівня небезпечних та шкідливих факторів для життєдіяльності людини.

Наприклад, впровадження та використання прогресивних способів плазмової обробки матеріалів викликало необхідність створення засобів захисту від токсичних аерозолів, електромагнітних полів, підвищеного рівня шуму, впливу електричних мереж високої напруги. Збільшення випуску автомашин вирішило багато транспортних проблем, але призвело до підвищеного травматизму на дорогах, породило труднощі з захисту людини і природного середовища від токсичних викидів.

Використання у виробництві зростаючої кількості технічних пристроїв, систем та технологій обумовлює збільшення кількості негативних факторів, які діють на організм працюючих. До найбільш поширених відносяться такі шкідливі фактори виробничого середовища, як запиленість і загазованість

повітря, надмірні шуми, вібрації, електромагнітні поля, іонізуючі випромінювання, підвищені або знижені параметри атмосферного повітря (температури, вологості, рухливості повітря, тиску), недостатнє та неправильне освітлення, монотонність діяльності, важка фізична праця.

Від об'ємної виробничо-господарської діяльності відбуваються суттєві зміни у природному середовищі, у біосфері, виникають несприятливі наслідки екологічного характеру, що викликають патологію людини. Зростання антропогенного на природне середовище набуває небувалий раніше глобальний характер. Ця дія не обмежується прямим збільшенням викидів забруднюючих речовин та підвищенням концентрації токсичних домішок в атмосфері. Спостерігається наростання вторинних негативних впливів на природне середовище та людину у вигляді утворення кислотних дощів, парникового ефекту у формі руйнування озонового шару Землі[32].

В наш час забруднення природного середовища перестає бути внутрішньою справою тієї чи іншої країни, вона стає міжнародною глобальною проблемою. Наприклад, забруднення річок охоплюють території кількох держав, повітряні потоки переносять отруйні викиди промислових підприємств однієї країни менш забруднені території інших держав, т. е. проблема набуває міждержавного характеру.

#### **4.2 Організація безпечної роботи електроустановок**

На підприємствах (організаціях, установах) створюється енергетична служба. Якщо її немає, то обслуговування електроустановок може здійснювати спеціальна організація чи електротехнічний персонал іншого підприємства за договором. Керівник підприємства повинен забезпечити утримання обладнання та електричних мереж у справному стані; своєчасне та якісне проведення профілактичних робіт, ремонту енергетичного обладнання; навчання електротехнічного персоналу та перевірку знань; надійність електроустановок та безпека їх обслуговування; відсутність технологій зі шкідливим впливом на довкілля; облік та аналіз несправностей електроустановок, нещасних випадків,

вжиття заходів щодо усунення причин їх виникнення; розробку посадових та виробничих інструкцій; виконання розпорядження органів Держенергонагляду [34].

На підприємстві (організації) повинен бути призначений відповідальний за електрогосподарство (для безпосередньої організації експлуатації електроустановок) та особа, яка його замінює. Як правило, обов'язки відповідального за електрогосподарство покладаються на головного енергетика. Відповідальний за електрогосподарство призначається наказом після навчання та присвоєння відповідної групи з електробезпеки (V - в електроустановках вище 1000 В та IV - в електроустановках до 1000 В)

Допускається виконання його обов'язків за сумісництвом. На малих підприємствах, у кооперативах, де використовуються лише освітлювальні установки, електроінструмент та електричні машини до 400 В, що надходять у роздрібну торговельну мережу для продажу населенню, відповідальність за безпечну експлуатацію електроустановок може бути покладена на керівника без групи з електробезпеки (за погодженням з органами Енергонагляду). На індивідуальних та сімейних підприємствах з електроустановками до 1000 В, що використовуються для виробничих потреб (електродвигуни виробничого та технологічного призначення; електричні котли; бойлери та інші нагрівальні прилади; освітлення виробничих приміщень, складів, дворів, ферм) відповідальним за електрогосподарство може бути призначений власник підприємства, член сім'ї після навчання та присвоєння III групи з електробезпеки (за його письмовою згодою). За рішенням керівника можуть бути призначені відповідальні електрогосподарство структурних підрозділів [34].

Відповідальний за електрогосподарство зобов'язаний забезпечити надійну, економічну та безпечну роботу електроустановок; розробку та впровадження заходів щодо економії електричної енергії, компенсації реактивної потужності, зниження норм питомої витрати енергії на одиницю продукції; впровадження нової техніки та технології в електрогосподарство,

організацію та своєчасне ведення планово-запобіжного ремонту та профілактичних випробувань електроустановок; систематичний контроль за графіком навантаження підприємства, підтримка режиму електроспоживання, встановленого енергосистемою, навчання, інструктування та періодичну перевірку знань персоналу енергослужби; облік витрати електроенергії; наявність та своєчасну перевірку засобів захисту та протипожежного інвентарю; виконання розпоряджень Енергонагляду у встановлені терміни; своєчасне розслідування аварій та відмов у роботі електроустановок, а також нещасних випадків від ураження електричним струмом; ведення технічної документації, розробку необхідних положень, своєчасне подання встановленої звітності вищим організаціям та підприємству «Енергонагляд».

Інженер з охорони праці здійснює відомчий енергетичний нагляд за виконанням на підприємствах вимог ПЕЕП та інших керівних документів. До інспектування електроустановок допускаються в повному обсязі інженери з охорони праці, лише ті, які за своїм посадовим становищем контролюють електрогосподарство і задовольняють наступним вимогам: мають загальний виробничий стаж щонайменше 3-х ліг; пройшли перевірку знань в обсязі IV групи з електробезпеки та отримали посвідчення на право інспектування електроустановок цього підприємства.

Інженер з охорони праці, який контролює електроустановки, виконує такі функції: визначає порядок організації та своєчасного проведення інструктажів з електротехнічним персоналом; бере участь у роботі комісії з перевірки знань норм та правил роботи в електроустановках, контролює своєчасність та якість проведення такої перевірки; контролює своєчасність проходження персоналом первинного та періодичного медичного огляду, дає розпорядження щодо усунення недоліків в організації безпечної експлуатації електрогосподарства, обов'язкові для електротехнічного персоналу; бере участь у розслідуванні всіх випадків ураження електричним струмом, порушення норм та правил роботи в електроустановках; аналізує спільно з відповідальним за електрогосподарство причини електротравматизму та профзахворювань та

розробляє заходи щодо їх усунення та профілактики; бере участь у комісії з впровадження стандартів з електробезпеки ССБТ та контролює виконання необхідних заходів; бере участь у нарадах з електротехнічним персоналом щодо розбору випадків електротравматизму або допущених порушень Правил та інструкцій; контролює наявність на робочих місцях інструкцій з електробезпеки та їх своєчасне оновлення; допомагає оформленню стендів, організації куточків електробезпеки у цехах, на підприємстві.

За порушення у роботі електроустановок несуть персональну відповідальність: працівники, які безпосередньо обслуговують електроустановки (за порушення з їхньої вини); працівники, які проводять ремонт (за низьку якість ремонту); керівники та спеціалісти енергослужби (за незадовільне технічне обслуговування та невиконання протиаварійних заходів). Це відбивається у посадових інструкціях [35]. Відповідальність може бути дисциплінарною, адміністративною чи кримінальною. Вона встановлюється інструкціями та чинним законодавством. У разі виявлення несправності електроустановок або засобів захисту кожен працівник повинен негайно повідомити про це свого безпосереднього керівника. Державний нагляд за дотриманням ПЕЕП здійснюється органами Держенергонагляду.

## ВИСНОВКИ

Таким чином, в результаті виконання кваліфікаційної роботи бакалавра було розглянуто основні поняття, форми та принципи об'єднаних територіальних громад. Визначено методiku оцінки ефективності діяльності громад. Визначено соціально-економічний стан Купчинецької ТГ та здійснено аналіз системи управління громадою. Проведено аналіз ефективності діяльності Купчинецької ТГ. Надано рекомендації щодо підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ. Проаналізовано ефективність запропонованих рекомендацій та можливості впровадження їх у діяльність Купчинецької ТГ.

На шляху підвищення ефективності діяльності Купчинецької ТГ ключовими проблемами є:

1) слабка орієнтація виконавчих органів влади та підвідомчих їм організацій у своїй діяльності на кінцевий результат і, насамперед, на задоволеність громадян та організацій «продуктами» діяльності територіальної громади;

2) низька регламентація та стандартизація процесів взаємодії виконавчих органів влади з громадянами та організаціями, що пояснюється незахищеністю громадян та організацій, їх інтересів;

3) невідповідність існуючої системи інформаційного забезпечення виконавчих органів державної влади.

Крім того, відсутній чіткий механізм взаємодії територіальної громади та обласної влади міста у відношенні деталізації та (або) інтеграції показників різних державних територій з метою досягнення найкращих значень показників діяльності територіальної громади. Відсутність цього механізму може призвести до спотворення сприйняття результатів оцінки ефективності діяльності територіальної громади при порівнянні показників територій, що входять до складу того чи іншого регіону. Більше того, в даний час органи місцевого самоврядування практично позбавлені можливості ефективно впливати на доходні можливості місцевих бюджетів.



Вочевидь, це далеко ще не повний перелік проблем, що перешкоджає об'єктивній оцінці роботи громадських утворень. Підвищення ефективності роботи влади територіальної громади вимагає, щоб вони були максимально самостійними і, перебуваючи в рівних умовах, були зацікавлені у підвищенні активності, а не у прояві утриманської позиції. Сьогодні органи державної влади починають робити зусилля, щоб таку систему створити.

Виходячи з виявлених проблем та недоліків оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування, до основних рекомендацій слід віднести:

- забезпечення проведення заходів щодо благоустрою громадських територій Купчинецької ТГ;
- підвищення рівня залученості зацікавлених громадян, організацій на реалізацію заходів щодо благоустрою громадських територій Купчинецької ТГ;
- виділення коштів на формування сучасного сільського середовища;
- комплекс заходів правового, організаційного та інженерно-технічного впливу на дорожній рух;
- ухвалення програми «Житло для сиріт»

Установка даних рекомендацій дозволить автоматизувати ефективність діяльності Купчинецької ТГ. Ефект від цих заходів полягатиме як у економії бюджетних коштів, а також в управлінській ефективності, пов'язаної з підвищенням рівня дисциплінованості та відповідальності державних службовців, та позитивної динаміки виконання доручення. Можна прогнозувати наявність соціального ефекту від запропонованих рекомендацій.

## БІБЛІОГРАФІЯ

1. Актуальні проблеми розвитку місцевого самоврядування. Наукові знання - у практику регіонального та територіального управління: матеріали науково-практичної конференції. Київ: Міерегіон, 2019. 300 с.
2. Місцеве самоврядування в Україні: проблеми правового регулювання: підручник/ Бордовська Н.В. на ін. Київ, 2015. 236 с.
3. Територіальне громадське самоврядування у системі місцевого самоврядування/ Заєркова Н. В. та інші. Київ: ЦУЛ, 2016. 68 с.
4. Медведєв Д.А. ТГО та населення у системі місцевого самоврядування України. Київ, 2017. 89 с.
5. Корнієнко О.В. Фінансові та правові проблеми місцевого самоврядування. *Вісник Київського політехнічного університету*. Київ, 2016. С. 45-62.
6. Реформа місцевого самоврядування як елемент політичної реформи України/ Миронченко Д.Ю. на ін. Київ, 2009. 76 с.
7. Матвієнко Л.М. Конституційне, державне, адміністративне право. До питання юрисдикції суб'єкта у структурі державності. *Міжнародна конференція регіону*. Київ, 2014. С. 34-81.
8. Про схвалення Концепції Державної цільової програми «Національний план дій з реалізації Конвенції Про особливості правового регулювання формування представницького об'єднання територіальних громад» на період до 2021 року : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 бер. 2019 р. № 245-р // *Офіційний вісник України*. – 2020. – № 24. С. 16-32.
9. Янковецька Д.О. Досвід організації місцевого самоврядування в зарубіжних країнах. Київ, 2019. *Конференція розвитку гуманітарних наук*. С.89-163.
10. Грищенко О. В. Застосування державної політики в сфері утворення територіальних громад. *Вісник Київського національного університету*. Київ, 2014. – № 6. – С. 89-102.

11. Колупаєва А.А., Таранченко О.М. Територіальне громадське самоврядування у системі місцевого самоврядування. Київ: ТОВ “АТОПОЛ”, 2016. 152 с.
12. Черненко Р.В. До проблеми юридичної особи публічного права, або Співвідношення приватної та публічної у категорії юридичної особи. *Збірник наукових праць Київського національного університету*. Київ, 2015. С. 21-28.
13. Сороченко Е.М. Процеси реалізації державної політики у сфері місцевого самоврядування. Київ, 2015. 165 с.
14. Нікітюк Л.О. Територіальне громадське самоврядування: проблеми правового регулювання. *Збірник наукових праць «Проблеми міжнародних відносин»*. Київ, 2016. С.56-62.
15. Трофімова І.М. Особливості контролю органів державної влади за діяльністю органів місцевого самоврядування з різних підстав. *Збірник наукових праць «Теорія і практика правової сфери»*. Київ, 2015. С.6-33.
16. Патраков Е.В. Територіальне самоврядування в Україні. Збірник матеріалів з проблем становлення місцевого самоврядування України. Київ, 2015. 184 с.
17. Програма соціально-економічного розвитку сільської ради Купчинецької громади. URL: <https://kupchynecka-gromada.gov.ua/programa-socialnoekonomichnogo-rozvitku-silskoi-radi-10-56-12-11-06-2019/>. (дата звернення 27.05.2022)
18. Взаємодія територіальної влади з населенням: форми та критерії оцінки: збірник матеріалів III Міжнародної науково-практичної конференції / за ред. С.В. Альохіна. Київ, 2015. 528 с.
19. Взаємодія населення та територіальної влади: сучасний стан та перспективи: Методичні рекомендації / Відп. ред. С.В. Альохіна. Київ, 2012. 92 с.
20. Шматко Н.Д. Активність місцевого співтовариства як умова функціонування територіальної самоврядування. *Збірник наукових праць "Соціальні комунікації в аспекті сучасних цивілізаційних концепцій"*. Київ, 2009. № 1. С. 41-46

21. Алмазова О.О. Соціальна ідентифікація мешканців територіальних утворень. *Матеріали міжнародної заочної науково-практичної конференції*. За заг. ред. Н.Г. Калашникова, Г.Ф. Кумаріної, В.В. Гладкий, В.В. Зікратова та ін. Київ, 2014. 87 с.
22. Бабкіна Н.В. Місцеве самоврядування як форма самоорганізації населення, що проживає на території територіальних утворень. Київ, 2015. С. 56-67.
23. Дунаєва З.М. Формування просторових уявлень в дітей із затримкою психічного розвитку: методичний посібник. Київ, 2006. С.78-89.
24. Кононенко Л.О. Соціальна активність громадян як джерело перетворень у місцевому самоврядуванні. Київ, 2014. С.35-43.
25. Криниченко В.А. Ефективна участь громадськості в управлінні територією – основа місцевого самоврядування: монографія. Київ, 2019. 76 с.
26. Кольченко К.О. Суспільна участь населення на державному рівні. Київ, 2015. 511 с.
27. Удосконалення механізмів громадського контролю над діяльністю органів державної влади. *Збірник наукових праць "Соціально-комунікаційні в аспекті історичного розвитку і сучасності"*. Київ, 2013. С. 45-58.
28. Комунікативні технології у процесі взаємодії органів місцевого самоврядування з населенням: *матеріали міжнародної науково-практичної конференції 20–22 червня 2019 року*. Київ, 2019. С.244-261.
29. Лебеденко Д.В. Система державного та територіального управління. *Збірник наукових праць «Стан розвитку територіальних громад»*. Київ, 2015. С. 45-51.
30. Левченко О.Д. Територіальне громадське самоврядування у системі місцевого самоврядування. *Збірник наукових праць «Independent medical journal»*. Київ, 2011. С. 27-40.
31. Михайлова Н. Н. Безпека життєдіяльності та нагляду за її дотриманням. Державні органи по управлінню та нагляду за безпекою життєдіяльності

- населення. *Збірник наукових праць «Правові науки: проблеми і здобутки»*. Київ, 2011. С.19-31.
32. Нечипоренко Д.С. Охорона праці на підприємстві: інструменти, методика, практика. Київ: Мінрегіон, 2014. 400 с.
33. Світленко А.Г. Актуальні проблеми розвитку місцевого самоврядування. Наукові знання – у практику регіонального та державного управління: матеріали науково-практичної конференції. Київ, 2017. С.24-29.
34. Міхеєнко М.В. Досвід організації безпечної роботи електроустановок. Київ: Аналітичний вісник, 2019. -№ 9 (527). С. 19-41.
35. Чернявський Є.М. Держава та місцеве самоврядування в Україні: теоретико-правові основи взаємодії. Київ, 2019. С.24-28.
36. Рішення виконавчого комітету Купчинецької сільської ради № 46 від 22 квітня 2021 року <https://kupchynecka-gromada.gov.ua/2021-rik-13-10-58-22-07-2021/> (дата звернення 27.05.2022)

## ДОДАТКИ

## Додаток А

## Основні показники соціально-економічного розвитку Купчинецької ОТГ

	Найменування показника	Одиниця виміру	Значення показника у 2018 році	Прогнозоване значення показника у 2019 році,	Звітний рік у відсотках до попереднього року, %
I	Демографічна ситуація				
1	Чисельність постійного населення	осіб	3548	3560	100,5
2	Чисельність постійного населення віком 16 – 59 років	осіб	2006	2010	100,2
3	Кількість дітей віком до 16 років	осіб	564	554	98
4	Демографічне навантаження на 1000 осіб працездатного віку	%	52	52	100
5	Природний приріст (скорочення) населення	осіб	-32	+4	
6	Загальний коефіцієнт вибуття сільського населення (на 1000 осіб наявного сільського населення)	проміле			
7	Внутрішня міграція населення в межах населених пунктів об'єднаної територіальної громади	осіб	104	110	105,8
II	Економічна ефективність				
8	Обсяг капітальних інвестицій на 1 особу	грн.	-	464	-
	У тому числі за рахунок коштів державного бюджету	грн.	-	423	-
	У тому числі за рахунок коштів обласного бюджету	грн.			
	у тому числі за рахунок коштів бюджету об'єднаної територіальної громади	грн.		41	
9	Кількість підприємств малого та середнього бізнесу на 1000 осіб наявного населення	одиниць	53	60	113,2
10	Кількість кооперативів на 1000 осіб наявного населення	одиниць	-	-	-
	у тому числі:				
	обслуговуючих сільськогосподарських				
	виробничих сільськогосподарських				
	споживчих				
11	Протяжність побудованих у звітному році доріг з твердим покриттям місцевого значення	км	-	--	-
12	Кількість проектів регіонального розвитку, що реалізуються на	одиниць	-		

## Продовження додатку А

	території об'єднаної громади у тому числі за рахунок:				
	коштів державного фонду регіонального розвитку				
	коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад інших джерел		-	2	
13	Обсяг фінансування проектів регіонального розвитку, що реалізуються на території об'єднаної громади	тис.грн.	-	1500	
	за рахунок державного бюджету	тис.грн.		1500	
	за рахунок місцевого бюджету				
	за рахунок інших джерел	%			
III	Фінансова самодостатність				
14	Доходи загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу	грн.	-	2110	
15	Капітальні видатки бюджету об'єднаної територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу	грн.	-	41	
16	Частка базової дотації в доходах загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади (без урахування субвенцій)	%		34,2	
17	Частка видатків бюджету розвитку в загальному обсязі видатків об'єднаної територіальної громади (без урахування власних надходжень бюджетних установ)	%		9,5	
18	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку на доходи фізичних осіб на 1 особу	грн.		528	
19	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від плати за землю на 1 особу	грн.		775	
20	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку на 1 особу	грн.		491	
21	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати акцизного податку на 1 особу	грн.		22	
22	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно на 1 особу	грн.		26	



## Додаток Б

Аналіз виконання дохідної частини бюджету Купчинецької сільської ради за I  
квартал 2019 рік  
ЗАГАЛЬНИЙ ФОНД

		План	Факт	%
	<b>Всього податкових надходжень</b>	<b>1568700</b>	<b>2332459</b>	<b>148,7</b>
11010100	Податок на доходи фізичних осіб,що сплачується з доходів у вигляді заробітної плати	<b>450000</b>	<b>503315</b>	<b>111,8</b>
11010400	Податок на доходи фізичних осіб,що сплачується з доходів інших ніж заробітна плата		<b>6402</b>	
11010500	Податок на доходи фіз. осіб за річною декларац.	<b>8700</b>	<b>7780</b>	<b>89,4</b>
13010200	Рентна плата за використання лісових ресурсів		<b>1628</b>	
13030100	Рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення		<b>64</b>	
14040000	Акцизний податок з реалізації підакцизних товарів	<b>18000</b>	<b>28232</b>	<b>156,8</b>
18010500	<b>Земельний податок з юридичних осіб</b>	<b>180000</b>	<b>570829</b>	<b>317,1</b>
18010600	<b>Орендна плата з юридичних осіб</b>	<b>450000</b>	<b>539304</b>	<b>119,8</b>
18010700	<b>Земельний податок з фізичних осіб</b>		<b>13397</b>	
18010900	<b>Орендна плата з фізичних осіб</b>		<b>20575</b>	
18050400	<b>Єдиний податок з фізичних осіб</b>	<b>54000</b>	<b>106451</b>	<b>197,1</b>
18050500	<b>Єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників</b>	<b>408000</b>	<b>507503</b>	<b>124,4</b>
24062200	Штрафні санкції		<b>5885</b>	
18010100	Податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості		<b>3600</b>	
18010200	Податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості		<b>-2083</b>	
18010300	Податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості		<b>5070</b>	
18010400	Податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості		<b>14487</b>	
22090100	Державне мито		<b>70</b>	
22012500	Плата за надання адмін. послуг	<b>300</b>	<b>2010</b>	<b>670,00</b>
22080402	Надходження від оренди майна			
	<b>Разом власних доходів</b>	<b>1569000</b>	<b>2334539</b>	<b>148,79</b>
41020100	Базова дотація	973800	973800	100,00
41033900	Освітня субвенція	1758600	1758600	100,00
41034200	Медична субвенція	672700	672700	100,00
41040200	Додаткова дотація	366600	366600	100,00
	<b>Всього трансфертів</b>	<b>3771700</b>	<b>3771700</b>	<b>100,00</b>
	<b>Всього доходів</b>	<b>5340700</b>	<b>6106239</b>	<b>114,33</b>

## Додаток В

План основних заходів щодо реалізації державної регуляторної політики на території Купчинецької сільської ради на 2021 рік

№ П/П	Зміст заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання
<b>Системність та узгодженість регуляторних ( сферах ) економіки відповідно до принципів державної регуляторної політики</b>			
1.	<p>Під час розроблення проекту регуляторного акта та складання аналізу впливу регуляторного акта зосередити увагу на обов'язковості визначення :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оцінки прийнятих альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання , у тому числі , тих ,що не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин ;</li> <li>- показників результативності регуляторного акта ;</li> <li>- заходів за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта .</li> </ul>	Секретар сільської ради Куш Н.С.	Постійно
2.	<p>У процесі відстеження результативності регуляторних актів :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- визначити регуляторні акти , стосовно яких надійшов строк здійснення базового та повторного відстеження їх результативності ;</li> <li>- скласти план-графік здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів ;</li> <li>- активізувати співпрацю з громадськістю села ;</li> <li>- готувати , оприлюднювати та подавати представництву Держпідприємництва в області звіти про відстеження результативності регуляторних актів .</li> </ul>	Сільський голова Крайнський І.Б.	Постійно
<b>Гласність , відкритість та прозорість регулярної діяльності</b>			
3.	З метою виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»	Секретар виконкому сільської ради Мазепа О.П.	Протягом року
4.	Налагодити співпрацю з питань реалізації державної регуляторної політики між райдержадміністрацією , сільською радою та суб'єктами господарювання.	Сільський голова Крайнський І.Б.	Постійно
5.	Затвердити та оприлюднити план діяльності з підготовки регуляторних актів на 2021 рік.	Сільський голова Крайнський І.Б.	Грудень