

УДК 352.93

Кузь Т.І., канд. екон. наук

Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя, Україна

ФОРМУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД ЯК БАЗОВОГО РІВНЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УСТРОЮ УКРАЇНИ

T.I. Kuz, Ph.D

FORMATION OF UNITED COMMUNITIES AS A BASIC LEVEL OF THE ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL ORGANIZATION OF UKRAINE

Сьогодні в умовах функціонування вітчизняної економічної системи з орієнтацією на європейські засади зростання економіки, ефективна соціально орієнтована політика держави є локомотивом кардинальних змін та впровадження системних реформ. Тому одним із важливих векторів державного розвитку є впровадження реформи місцевого самоврядування, основні результати якої об'єктивно вказують на дієвість прийнятого стратегічно виваженого рішення.

Україна першою, якщо не брати до уваги країни Балтії, на пострадянському просторі, зважилася на здійснення реформи децентралізації, для проведення якої, попри просту ідею, була потрібна неабияка політична воля, оскільки нелегко віддавати владу та й ще органам місцевого самоврядування, тим самим виводячи їх з під пильного ока держави і роблячи місцеве самоврядування дійсно самоврядним.

З-поміж усіх імперативів стратегічного розвитку України у напрямі євроінтеграції, проголошених діючим Урядом, реформу децентралізації владних повноважень, що триває в нашій державі з 2014 року, визнано однією із найрезультативніших, внаслідок якої, на початок 2020 року було створено 982 об'єднаних територіальних громад (ОТГ), які охопили третину території нашої країни.

На сьогоднішній день вибори керівних органів ОТГ, які є передумовою початку функціонування ОТГ, проведено лише у 939 ОТГ. Решта очікують на призначення виборів 2020 року. Загалом же, за затвердженими перспективними планами, має бути створено 1289 ОТГ. Найбільше ОТГ функціонує в Дніпропетровській (71), Черкаській (57) і Житомирській та Запорізькій областях (56). Найменше – в Донецькій області (13) У Тернопільській області сьогодні функціонує 54 ОТГ [1].

Формування конкурентоспроможних територіальних громад в Україні, насамперед, передбачає створення сприятливих умов для провадження ефективної економічної діяльності та розвитку бізнесу в громаді, покращення умов життя населення, розміщеного на об'єднаній території та якості послуг, що надаються жителям громади і споживачам продукції, робіт та послуг, організація безпечного життя громадян, розвиток людського капіталу громади та ін.

Реформа децентралізації передбачає передачу повноважень, фінансів на їх реалізацію та відповідальності за їх виконання від центральної влади органам місцевого самоврядування, тобто тому керівництву (місцевим радам та їх головам), яке жителі територіальних громад самі собі виберуть. Вихідним пунктом реформи є усвідомлення, що на місцях краще орієнтуються в локальних проблемах і ефективніше можуть використати кошти на їх вирішення.

Що представляє собою, на даний час, добровільне об'єднання територіальних громад?

На рис. 1 представлено умовну структуру органів управління ОТГ.

Асамблея європейських регіонів поняття, наприклад, регіону визначає як територіальне об'єднання під безпосередньою юрисдикцією суверенної держави із системою самоврядування.

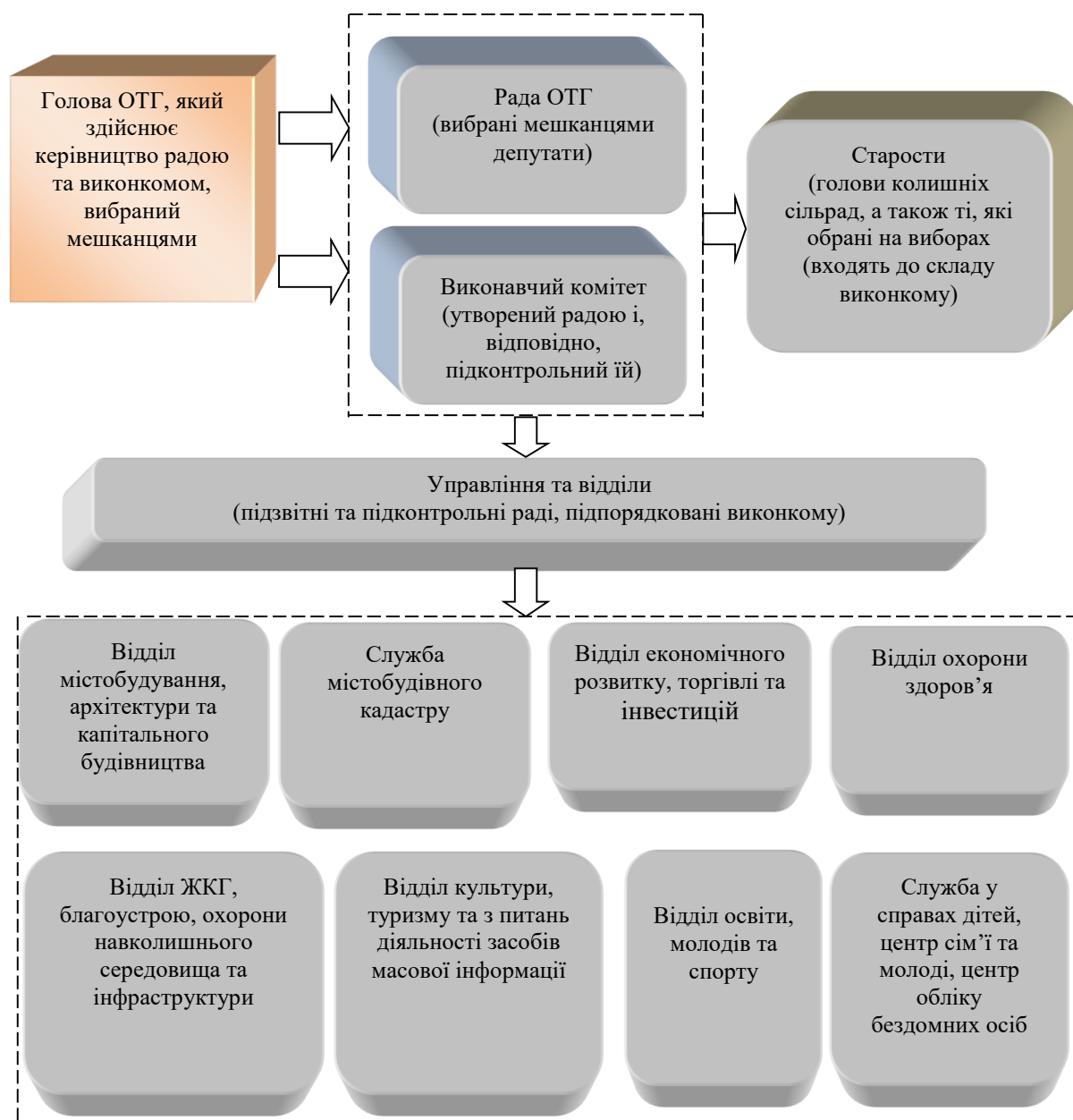


Рис. 1. Умовна структура органів управління ОТГ

За умовами асамблеї, регіон повинен мати свою конституцію, статус автономії чи інший закон, який є складовою законодавства держави і визначає організацію та повноваження регіону. Такий підхід орієнтує на певну суверенізацію соціально-економічного комплексу регіону і визначає, що будучи складовою системи «держава», регіон є окремою структурною одиницею – системою із притаманними їй закономірностями та специфікою розвитку.

Сьогодні в планах соціально-економічного розвитку території доцільно передбачати створення сприятливих умов для провадження ефективної економічної діяльності та розвитку бізнесу в громаді; покращення умов життя населення, розміщеного на об'єднаній території; передбачати заходи підвищення якості послуг, що надаються жителям громади.

Література

1. Державна казначейська служба України. UBR: <https://www.treasury.gov.ua/ua/kaznachejstvo-informuye/obyednani-teritorialni-gromadi>. Режим доступу: 11.05.2020.